

КРАТКИЙ КОММЕНТАРИЙ к аналитическим материалам по проекту областного бюджета на 2019 год Часть I. Основные характеристики и доходы

1. Основные характеристики.

Общий объем доходов областного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 65,34 млрд. руб. и, таким образом, увеличивается к ожидаемому уровню 2018 года на 0,7%. Общий объем расходов планируется в той же сумме. Следовательно, дефицит бюджета равен 0. На плановый период проектируется также бездефицитный бюджет: на 2020 год суммы доходов и расходов должны составить 69,95 млрд. руб. каждая соответственно, на 2020 год – 76,49 млрд. руб. каждая соответственно.

На графике и диаграммах можно видеть динамику основных характеристик за ряд лет. Разрыв на графике между линиями общих объемов расходов и доходов демонстрирует размер дефицита бюджета; разрыв между линиями общего объема доходов и собственных доходов – объем федеральных безвозмездных поступлений. На диаграмме общего объема доходов видна тенденция неуклонного увеличения показателя фактических доходов. На этом основании можно предположить, что проектируемый на 2019 год показатель доходов в размере, примерно равном факту (ожидаемому) 2018 года, содержит резерв для увеличения. Источником такого увеличения, по опыту корректировок областного бюджета в течение текущего финансового года, являются дополнительные безвозмездные поступления от федерального бюджета. Что касается расходов, то при проведении политики жестких бюджетных ограничений (бездефицитного бюджета) их общий объем следует за объемом доходов. Это, с одной стороны, является условием здоровой финансовой системы, а с другой стороны, создает трудности в осуществлении политики расходов, ориентированной на выполнение заранее принятых расходных обязательств.

2. Отдельные доходные источники.

Для принятия законопроекта об областном бюджете в первом чтении и утверждения основных характеристик важно знать, насколько напряженным для выполнения является, в первую очередь, уровень собственных доходов. Налоговые и неналоговые (собственные) доходы в проекте областного бюджета на 2019 год планируются в сумме 58828,6 млн. руб. Это дает прирост к ожидаемому уровню 2018 года 5,1%. На графике выявляется закономерность стабильного фактического увеличения данного показателя при том, что в 2017 и 2018 годах вносимый проект оказывался несколько меньше факта (примерно на 1 млрд. руб.), а итоговый годовой план – заметно больше.

Основную часть собственных доходов (в проекте на 2019 год – 83,7%) образуют налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акциз на пиво и налог на имущество организаций. Поэтому представляет интерес анализ потенциала именно этих налогов.

При определении сумм налоговых поступлений разработчик законопроекта использовал официальные методики составления плановых показателей, а также специальную оперативную информацию по налогоплательщикам, имеющуюся в его распоряжении. Это дает основание рассматривать его предложения как заслуживающие поддержки. Между тем, используемый в настоящей информационно-аналитической записке графический способ анализа проектируемых поступлений позволяет под иным углом зрения оценить надежность прогноза.

Первый шаг на этом пути – оценка помесячного поступления налогов нарастающим итогом в течение текущего года в сравнении с показателями за несколько предшествующих лет. Такое соотнесение, конечно, не обеспечивает точных выводов, но все же дает возможность определить приблизительный ориентир, к которому в тенденции подтягивается линия налоговых поступлений. На основании графиков по четырем указанным налогам можно сделать вывод о том, что оценки ожидаемого исполнения за 2018 год, по крайней мере, не занижены. О напряженности плана поступлений налогов в предстоящем году свидетельствуют также соответствующие диаграммы (показатели прироста проекта к факту за 9 месяцев за несколько лет).

Безвозмездные поступления на 2019 год проектируются в сумме 6514,7 млн. руб., из которой 788,8 млн. руб. приходится на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности (в плане на 2018 год та же дотация составляет 685,9 млн. руб.).

В целях утверждения основных характеристик областного бюджета, в частности, общего объема расходов будет полезно располагать информацией о структуре расходов. Подробный материал о расходах по государственным программам планируется предоставить во второй части информационно-аналитической записки. Здесь же (в приложении к настоящему комментарию) сообщаются краткие сведения о структуре расходов по разделам и подразделам функциональной классификации, которые представлены разработчиком законопроекта в приложении к пояснительной записке и не включаются в состав собственно закона Ярославской области об областном бюджете (по этой структуре финансовые органы субъектов Российской Федерации отчитывается перед Минфином России).