



МВД России
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Ярославской области)

ул. Республиканская, 23, Ярославль, 150000
umvd76@mvd.ru

ddl .03.2019 № 3/197702765570
на № 14/01-19 от 21.02.2019

О рассмотрении обращения

Депутату Ярославской областной Думы
седьмого созыва

А.Н. Щенникову

yar-perekop@yandex.ru

Уважаемый Андрей Николаевич!

Ваше обращение о предоставлении сведений о количестве поступивших в органы внутренних дел в 2016-2018 годах сообщений граждан о фактах нарушения тишины и покоя в ночное и дневное время от 21.02.2019 УМВД России по Ярославской области рассмотрено.

Информирую, что согласно автоматизированной базе учета заявлений и сообщений в дежурных частях территориальных органов МВД России на районном уровне в 2016 году зарегистрировано 7740 сообщений о фактах нарушения тишины и покоя граждан по месту жительства и пребывания, в 2017 году – 7690 сообщений, в 2018 году – 6507 сообщений.

Вместе с тем ведомственной статистической отчетностью и информационно-справочными системами не предусмотрено формирование сведений о времени совершения административного правонарушения, в связи с чем предоставить достоверную информацию о количестве выявленных в 2016-2018 годах административных правонарушений, связанных с нарушением тишины и покоя, не представляется возможным.

Начальник

С. Ушаков
А.Г. Липилин

А.Г. Липилин

исп. Т.А. Хуторова
8(4852)795-184



**АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 1/19, г. Ярославль, 150000

Тел. (4852) 40-09-62, 40-07-90

Факс (4852) 72-62-98

e-mail: mihail.krupin@yarregion.ru

28.11.2018 № 1X.1440/упр.18

На № _____ от _____

Депутату Ярославской областной
Думы

Щенникову А.Н.

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Андрей Николаевич!

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области рассмотрен проект закона Ярославской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях в Ярославской области» (далее – законопроект).

Указанным законопроектом устанавливается запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе несовершеннолетних, в период с 13 до 14 часов местного времени.

Конвенцией о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, предусмотрено право каждого ребенка на его здоровое развитие.

Устанавливая запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе несовершеннолетних, в период с 13 до 14 часов местного времени, в Ярославской области создаются условия для нормального отдыха детей в дневное время.

Законопроект подготовлен в пределах компетенции субъекта РФ, установленной законодательством РФ, и направлен на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

Аналогичные нормы установлены нормативными правовыми актами иных субъектов РФ, и признаны Верховным Судом РФ соответствующими требованиям законодательства.

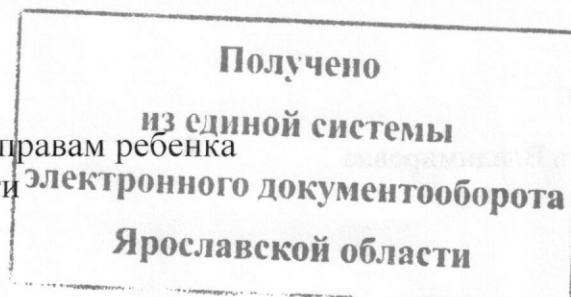
С учетом изложенного, аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области поддерживает данный законопроект.

Замечаний и предложений к законопроекту не имеется.

С уважением,

Уполномоченный по правам ребенка

в Ярославской области



М.Л. Крупин



**ДЕПАРТАМЕНТ
ОБРАЗОВАНИЯ
МЭРИИ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ**

Волжская Набережная, 27, г.Ярославль, 150000
телефон (4852) 40-51-00, факс (4852) 30-46-73
e-mail: edudep@city-yar.ru, http://yar-edudep.ru

от 11.01.2019 № 01-14/52

на № _____ от _____

Депутату Ярославской областной
Думы седьмого созыва (2018-2023)
Щенникову А.Н.

Уважаемый Андрей Николаевич!

Рассмотрев Ваше обращение о внесении в Ярославскую областную Думу проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях»» и выражении мнения относительно необходимости установления запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой несовершеннолетних детей в период с 13 до 14 часов местного времени, и актуальности предлагаемого правового регулирования для образовательных учреждений города, а также об оптимальном времени начала (окончания) дневного сна, сообщаем.

Охрана жизни и здоровья детей – одно из приоритетных направлений работы дошкольных образовательных учреждений. Крепкий сон – основа здоровья человека. Ограничение по шуму в дневное время актуально для детей дошкольного возраста, которым необходимо создавать условия для дневного сна, с целью обеспечения отдыха детей.

Дневной сон в дошкольных образовательных учреждениях организован в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13 для детей раннего возраста (от 1,5 до 3 лет) с 12.00 до 15.00 и для детей дошкольного возраста (от 3 до 7 лет) с 12.30 (13.00) до 15.00 соответственно.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным установить запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой несовершеннолетних детей в период с 13 до 15 часов местного времени.

Заместитель директора департамента

Е.А.Ильина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**Комитет по вопросам градостроительной
деятельности, жилищно-коммунального
хозяйства и
топливно-энергетического комплекса**

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082
тел.: (831) 439-04-28, факс: (831) 439-08-92, e-mail: kgkhsno@sinn.ru

05 МАР 2019 № 46/08-11/08-03/19
На № 18/02-19 от 25.02.2019

Депутату
Ярославской областной Думы

О рассмотрении обращения

А.Н. Щенникову

Уважаемый Андрей Николаевич!

На основании поручения Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области Е.В. Лебедева на Ваш запрос, касающийся Закона Нижегородской области от 01.04.2015 № 44-З "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Нижегородской области" (далее – Закон), сообщаем следующее.

Закон разработан в связи с поступлением в Законодательное Собрание Нижегородской области обращений граждан и в целях обеспечения тишины и покоя как одного из условий реализации конституционных прав граждан на отдых, охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также соблюдения общественного порядка.

Важность и актуальность Закона дополнительно показало проведенное в 2018 году публичное обсуждение изменений в Закон, в котором жители Нижегородской области приняли активное участие.

В соответствии с соглашением между МВД России и Правительством Нижегородской области полномочиями по составлению протоколов за нарушение требований Закона наделены должностные лица полиции. В связи с тем, что указанное соглашение начало свое действие недавно, сведения о правоприменительной практике в настоящее время формируются.

Председатель комитета

О.Б. Шавин



**АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**КОМИТЕТ
ПО ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Анатолия, д. 81, г. Барнаул, 656035
телефон: (3852) 29-40-15
e-mail: info@akzs.ru

Депутату Ярославской областной
Думы

А.Н. Щенникову

e-mail: yar-perekop@yandex.ru

12.03.2019 № 750/01-14

На № 20/02-19 от 25.02.2019

Уважаемый Андрей Николаевич!

Отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан на территории Алтайского края, регламентированы законом Алтайского края от 6 декабря 2017 года № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края» (далее – Закон).

Данный Закон был разработан с целью регулирования отношения, связанных с обеспечением тишины и покоя граждан на территории Алтайского края, проходил процедуру краудсорсинга (обсуждения) в Интернете и получил одобрение всех участвующих в обсуждении граждан. Ознакомиться с информацией можно в разделе «Общественные обсуждения» официального сайта Алтайского краевого Законодательного Собрания в сети Интернет по адресу: <http://www.akzs.ru/publicdiscs/ProektZAKotishine.html>

Статьей 2 Закона определены объекты, на которых не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

- 1) квартиры и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях;
- 2) придомовые территории, в том числе внутриворотовые проезды, детские, спортивные, игровые площадки на территории жилых микрорайонов и групп жилых домов;
- 3) помещения и территории образовательных, медицинских организаций, а также организаций, оказывающих социальные, реабилитационные, санаторно-курортные услуги, услуги по временному размещению и (или) обеспечению временного пребывания граждан;
- 4) территории общего пользования, определенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, парковки транспортных средств;
- 5) территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.



301970 733104

Перечень объектов корректировался с учетом предложений от муниципальных образований края. Первоначальной редакцией Закона было предусмотрено, что не допускается нарушение тишины и покоя граждан на следующих объектах: квартиры и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях, помещения и территории образовательных, медицинских организаций, а также организаций, оказывающих социальные, реабилитационные, санаторно-курортные услуги, услуги по временному размещению и (или) обеспечению временного пребывания граждан, а также территории, располагающиеся ближе пятидесяти метров от указанных объектов.

Законом Алтайского края от 13 декабря 2018 года № 94-ЗС внесены соответствующие изменения, действие Закона распространено на территории общего пользования, а также перечень объектов дополнен парковками транспортных средств.

Согласно статье 3 Закона не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

1) с 22 часов 00 минут до 8 часов 00 минут в будние дни (с понедельника по пятницу включительно);

2) с 22 часов 00 минут до 9 часов 00 минут в субботу, воскресенье и в установленные в соответствии с федеральным законодательством нерабочие праздничные дни;

3) с 13 часов 00 минут до 15 часов 00 минут ежедневно в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 настоящего Закона, в части действий, предусмотренных пунктами 1, 2 и 5 части 1 статьи 4 настоящего Закона;

4) с 20 часов 00 минут до 9 часов 00 минут в будние дни и по субботам, круглосуточно в воскресенье и в установленные в соответствии с федеральным законодательством нерабочие праздничные дни в отношении объектов, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 настоящего Закона, в части действий, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 4 настоящего Закона. Требования настоящего пункта не распространяются на указанные действия в случае их совершения в жилом помещении дома (многоквартирного дома) в течение полутора лет со дня ввода его в эксплуатацию.

Предложений по установлению иных промежутков «времени тишины» во время обсуждения законопроекта, при подготовке ко второму чтению не поступало. Временной интервал с 13 до 15 часов связан со временем дневного сна детей и пожилых людей.

С целью обеспечения реализации Закона уточнена диспозиция статьи 61 закона Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (далее – Закон об административной ответственности), а также откорректирована санкция в части ужесточения и дифференциации наказаний.

Нарушение установленного законом Алтайского края запрета нарушения тишины и покоя граждан влечет наложение административного штрафа на

граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

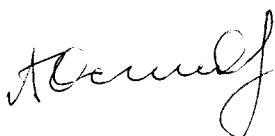
Полномочиями по рассмотрению дел об административном правонарушении наделены административные комиссии при местных администрациях (статья 76 Закона об административной ответственности), протоколы составляют должностные лица местного самоуправления (статья 83 Закона об административной ответственности). Проблемой в практике правоприменения является отсутствие соглашения между Правительством Алтайского края и Министерством внутренних дел Российской Федерации о передаче осуществления должностным лицам органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушение тишины и покоя граждан.

Органами местного самоуправления ведется разъяснительная работа с населением в части применения Закона и Закона об административной ответственности. Так, например, информация администрации города Барнаула размещена в сети Интернет по адресу: <http://barnaul.org/news/novyy-zakon-o-tishine-gde-mozhno-shumet-i-kuda-zhalovatsya.html>

По информации управления юстиции Алтайского края административными комиссиями муниципальных районов, городских и сельских поселений, городских округов Алтайского края за 2017 год составлено 2003 протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 61 Закона об административной ответственности, из них, рассмотрено 1996, прекращено 462 (6 по малозначительности), наложено 1556 штрафов на сумму 812 500 рублей (взыскано 487 269 рублей), за 2018 год рассмотрен 3701 протокол за нарушение тишины и покоя граждан. При этом отдельная статистика фактов нарушения тишины и покоя, совершенных в регионе с 13 часов 00 минут до 15 часов 00 по местному времени не ведется.

Благодарим Вас за обращение, выражаем готовность к обмену практикой принятия и реализации законов, желаем успехов в правотворческой деятельности.

Председатель комитета



А.Г. Осипов

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

**ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ
ПО ЗАКОННОСТИ,
ПРАВОПОРЯДКУ И
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680002
Тел: (4212) 47 26 29, 47 26 30
Факс: (4212) 47-44-57
E-mail: duma@duma.khv.ru, <http://www.duma.khv.ru>

13.03.2019 № 5.1.29-821

На № 16/01-19 от 25.02.2019

Депутату Ярославской областной
Думы

А.Н. Щенникову

Об установлении административной
ответственности за нарушение
тишины и покоя граждан

Уважаемый Андрей Николаевич!

Ваше обращение по вопросу установления административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан, проживающих в жилых помещениях, рассмотрено по поручению председателя Законодательной Думы Хабаровского края Луговского С.Л.

Следует отметить, что статьей 34 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за совершение в многоквартирных домах, индивидуальных жилых домах (части индивидуального жилого дома), на придомовых территориях индивидуальных жилых домов, в общежитиях действий, нарушающих тишину и покой граждан, в том числе в дневное время. Протоколы об административных правонарушениях по указанной статье составляют должностные лица органов местного самоуправления, а с марта 2018 года и должностные лица органов полиции. Это стало возможным благодаря заключению Соглашения между МВД России и Правительством Хабаровского края о передаче осуществления части полномочий.

Установлению дополнительного времени, в течение которого нельзя шуметь (с 13 до 15 часов местного времени), предшествовала большая работа. В адрес депутатов Законодательной Думы Хабаровского края поступали обращения граждан с просьбой установить «тихий час». Вопрос неоднократно рассматривался с участием представителей органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, прокуратуры края, полиции, Роспотребнадзора, уполномоченного по правам человека в крае, представителей юридических факультетов ведущих дальневосточных ВУЗов, общественной палаты края.

Рассмотрение вопроса о проблемах привлечения к административной ответственности за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан,

запланировано на заседании постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по законности, правопорядку и общественной безопасности в мае 2019 года.

С решением, принятым по итогам рассмотрения вопроса, и другими материалами можно будет ознакомиться на официальном сайте Законодательной Думы Хабаровского края в разделе «мониторинг законотворческой деятельности».

Председатель постоянного комитета



Е.П. Ларионова

Кузнецова Анна Андреевна
(4212) 47 31 11



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кирова, 3,
г. Новосибирск, 630007
тел: 223-09-36; факс: 223-23-78
E-mail: info@zsnso.ru

Депутату
Ярославской областной Думы

А.Н. Щенникову

14. 03. 2019 № 2-1005/1

На № 17/02-18 от 25. 02. 2019

Уважаемый Андрей Николаевич!

По результатам рассмотрения в Законодательном Собрании Новосибирской области Вашего обращения от 25 февраля 2019 года № 17/02-19 по отдельным вопросам формирования и применения в Новосибирской области законодательства об обеспечении тишины и покоя граждан сообщаем следующее.

1. В целях защиты социальных прав и свобод граждан и в соответствии с частью 5 статьи 37, пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации Законом Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области № 47-ОЗ) установлены дополнительные гарантии прав граждан на охрану здоровья и отдых путем урегулирования отдельных вопросов обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области, за нарушение которых статьей 4.2 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области № 99-ОЗ) установлена административная ответственность.

Принятие Закона Новосибирской области № 47-ОЗ, инициированного прокурором Новосибирской области, в условиях отсутствия законодательного регулирования на федеральном уровне, позволило определить необходимые правовые условия для применения законодательства об административной ответственности за противоправные деяния, нарушающие тишину и покой граждан на территории Новосибирской области. В немалой степени принятию указанного Закона Новосибирской области способствовали многочисленные обращения граждан в правоохранительные органы, органы государственной власти, органы местного самоуправления и к депутатам различного уровня, а также положительный опыт применения аналогичных законов в других субъектах Российской Федерации.

2. Пунктом 2 статьи 4 Закона Новосибирской области № 47-ОЗ установлен запрет на совершение в многоквартирных домах действий, производящих шум и нарушающих тишину и покой граждан в дневное время с 13 часов до 14 часов по местному времени.

Первоначальная редакция законопроекта, внесенного в Законодательное Собрание Новосибирской области, предполагала установление указанного интервала с 13 часов до 15 часов по местному времени. Вместе с тем, по результатам обсуждения

данной нормы в Законодательном Собрании Новосибирской области между первым и вторым чтениями с привлечением экспертов, представителей контролирующих органов, предпринимательского сообщества и общественности, в целях минимизации производственных потерь, вызванных необходимостью частичной приостановки работ на период времени, подпадающий под запрет, поправкой к законопроекту, принятому в первом чтении, указанный период был скорректирован.

3. В соответствии с Законом Новосибирской области № 99-ОЗ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.2 (Нарушение тишины и покоя граждан) рассматривают административные комиссии городских и сельских поселений Новосибирской области, городских округов Новосибирской области (за исключением административной комиссии города Новосибирска), а также административные комиссии округов по районам города Новосибирска и районов города Новосибирска, не входящих в состав округов по районам города Новосибирска (статья 13.6).

Протоколы об указанных административных правонарушениях уполномочены составлять:

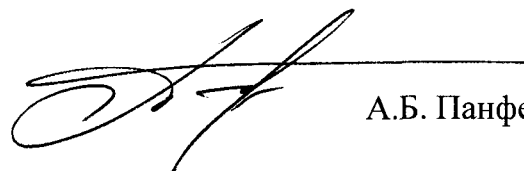
- должностные лица администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области (пункт 2 статьи 15.3 Закона Новосибирской области № 99-ОЗ);

- должностные лица органов местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области, городских и сельских поселений Новосибирской области (статья 1 Закона Новосибирской области от 27.04.2010 № 485-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений»).

В связи с отсутствием между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Новосибирской области соглашения, предусмотренного абзацем второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностными лицами полиции протоколы по рассматриваемой категории административных правонарушений не составляются, что негативно влияет на правоприменительную практику.

За период 2015 год – 2018 гг. административными комиссиями, действующими на территории Новосибирской области, было рассмотрено 11039 дел о нарушении тишины и покоя граждан (2015 г. – 2585, 2016 год – 2692, 2017 год – 2873, 2018 год – 2889). Предоставление более подробных статистических данных по указанной категории дел не представляется возможным, поскольку правоприменительными органами в Новосибирской области не ведется отдельный учет фактов нарушения тишины и покоя граждан в зависимости от времени их совершения.

Исполняющий обязанности
Председателя Законодательного Собрания
Новосибирской области


А.Б. Панферов

И.А. Нестеренко
(383) 223-73-77



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭНЕРГЕТИКИ

Проспект Мира, д. 72, Москва, 129063

т. (495) 988-69-15

25.03.2019 № П-16-723
на № _____ от _____

Депутату
Ярославской областной Думы
А.Н. Щенникову
yar-perekop@yandex.ru

Уважаемый Андрей Николаевич!

Ваше обращение о направлении информации о практике правоприменения Закона Московской области № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области», поступившее в адрес Председателя Московской областной Думы И.Ю. Брынцалова, по его поручению рассмотрено в Комитете по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Московской областной Думы, сообщаем следующее.

Закон Московской области № 16/2014-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области» (далее – Закон № 16/2014-ОЗ) был разработан исходя из поступающих в Московскую областную Думу обращений граждан и по результатам мониторинга правоприменительной практики действовавшего тогда Закона Московской области № 1/2008-ОЗ. Мониторинг проводился в течение I квартала 2013 года. С ходом и итогами данного мониторинга предлагаем ознакомиться на официальном сайте Московской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу http://mosoblduma.ru/Zakoni/Monitoring_zakonov/Provedenie_monitoringa/2012/item/2869/.

Одним из предложений, поступивших от граждан в ходе мониторинга (проводилось анкетирование через сайт Московской областной Думы), было распространение действия Закона на определенный период дневного времени. Обоснованием таких предложений служила необходимость защиты интересов отдельных категорий граждан, постоянно либо преимущественно находящихся дома в дневное время: инвалидов, пожилых людей, иных маломобильных групп граждан, а также малолетних детей, которым необходим дневной сон.

По итогам мониторинга данное предложение было обсуждено Комиссией и рекомендовано к внесению в законодательство Московской

области путем введения защищаемого периода времени с 13.00 часов до 15.00 часов ежедневно.

Вместе с тем, учитывая практическую невозможность распространения и контроля исполнения указанного ограничения для всех возможных действий, нарушающих тишину и покой граждан, было принято решение распространить данный период только на такие действия, как использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан (пункт 1 части 1 статьи 4 Закона № 16/2014-ОЗ); проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении в многоквартирном доме или ремонтных работ в нежилом помещении, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан (пункт 4 части 1 статьи 4 Закона № 16/2014-ОЗ) и для таких объектов, как квартиры и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях (пункт 1 статьи 3 Закона № 16/2014-ОЗ).

Учитывая изменение федерального законодательства (принятие Федерального закона Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции») в Законе Московской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере обеспечения тишины и покоя граждан на территории Московской области», а в последующем в Законе Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» органом, должностные лица которого уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по правонарушениям, предусмотренным Законом № 16/2014-ОЗ, определено Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области (далее – Госадмтехнадзор Московской области).

По информации Госадмтехнадзора Московской области за период 2018 года возбуждено и рассмотрено 859 дел об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц по нарушению тишины и покоя граждан. По результатам рассмотрения привлечено к административной ответственности 344 должностных лица (включая индивидуальных предпринимателей) и 221 юридическое лицо. Назначены административные наказания в виде предупреждений – 163, назначено административных штрафов – 696 на сумму 17 519 тыс. рублей.

Исходя из норм федерального законодательства частью 8 статьи 16.5 Закона Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» предусмотрена норма о том, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.1–3.4 Кодекса (в том числе об административных правонарушениях в сфере обеспечения тишины и покоя граждан), составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусмотрена соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере внутренних дел (Министерством внутренних дел Российской Федерации), и Правительством Московской области о передаче осуществления части полномочий.

Однако в настоящее время такое соглашение в Московской области не заключено, что затрудняет эффективное применение Закона Московской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области» (в основном в ночное время, выходные и праздничные дни).

В 2018 году были внесены изменения в законодательство Московской области в части создания и деятельности административных комиссий муниципальных образований Московской области. Законом Московской области № 245/2017-ОЗ по ряду составов административных правонарушений полномочия, в том числе с сфере обеспечения тишины и покоя граждан, по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях переданы таким комиссиям (в части правонарушений, совершаемых физическими лицами). По информации административных комиссий Московской области, за 2018 год привлечено к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в виде штрафа 455 физических лиц на сумму 680 тыс. рублей.

Также сообщаем, что в Московскую областную Думу с момента вступления Закона № 16/2014-ОЗ в силу не поступало обращений граждан или организаций с просьбами об изменении (отмене) установленного защищаемого периода с 13.00 до 15.00 часов, в целом же количество поступающих обращений по вопросу внесения изменений в Закон № 16/2014-ОЗ по сравнению с периодом, предшествующим его принятию, значительно сократилось.

Московской областной Думой на постоянной основе проводится мониторинг законодательства иных субъектов Российской Федерации в данной сфере. Отмечаем, что после принятия Московской областной Думой Закона № 16/2014-ОЗ в последующем защищаемый период в дневное время был введен и в иных субъектах Российской Федерации (в т.ч. в г. Москве – Закон г. Москвы № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в городе Москве».)

С учетом изложенного, а также исходя из высокой социальной значимости вопросов защиты права граждан на комфортное проживание, отдых и покой отмечаем положительный эффект от введения в законодательство Московской области нормы о защите тишины и покоя граждан в период времени с 13.00 до 15.00 часов.

Председатель Комитета



И.В. Коханый