



**ГУБЕРНАТОР
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефоны (4852) 72-82-53, 78-60-03
Факс (4852) 73-05-65
e-mail: gubern@yarregion.ru

Председателю
Ярославской областной Думы

М.В. Боровицкому

09.11.2021 № 11X-01-12911/21

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Михаил Васильевич!

В соответствии со статьями 27 и 41 Устава Ярославской области, распоряжением Губернатора области от 02.11.2021 № 532-рлс вношу в Ярославскую областную Думу проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации».

Официальным представителем Губернатора области по указанному законопроекту назначен полномочный представитель Губернатора Ярославской области в Ярославской областной Думе Осипенко В.С.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

Исполняющий обязанности
Губернатора области

И.В. Баланин





ЗАКОН ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации»

Принят Ярославской областной Думой
«___» _____ 2021 года

Статья 1

Внести в Закон Ярославской области от 24.11.2008 № 56-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации» (Губернские вести, 2008, 24 ноября, № 105; Документ – Регион, 2009, 22 декабря, № 36; 2010, 9 апреля, № 22; 3 декабря, № 93; 2011, 14 июня, № 45; 2012, 26 декабря, № 108; 2013, 25 декабря, № 104; 2014, 26 декабря, № 111-а; 30 декабря, № 112; 2015, 1 декабря, № 99; 2016, 27 декабря, № 113; 2017, 10 октября, № 85; 2018, 14 марта, № 20; 25 декабря, № 111; 2019, 17 мая, № 39; 27 декабря, № 112; 2020, 10 апреля, № 29; 25 декабря, № 109; 2021, 18 мая, № 39) следующие изменения:

1) пункт 5 части 2 статьи 2 признать утратившим силу;

2) в приложении 1:

а) пункт 3 раздела 1 изложить в следующей редакции:

«3. Общий объем субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния определяется по формуле:

$$S_0 = S_F - (A + B) = S_{OR} + S_{OK} = \sum S_M, \text{ где:}$$

S_0 – общий объем субвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

S_F – размер субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния. При этом $S_F = S_{FR} + S_{FK}$, где:

S_{FR} – размер субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части составления записей актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий;

S_{FK} – размер субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму;

A – расходы на организацию деятельности на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденные законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год. При этом $A = A_R + A_K$, где:

A_R – расходы на организацию деятельности на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части составления записей актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий;

A_K – расходы на организацию деятельности на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму;

B – расходы на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, рассчитанные в порядке, установленном Правительством Ярославской области, исходя из количества регистрационных действий по государственной регистрации рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и смерти, совершаемых многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг;

S_{OR} – общий объем субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части составления записей актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий;

S_{OK} – общий объем субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму;

S_M – размер субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, предоставляемой соответствующему местному бюджету.»;

б) в разделе 9:

в пункте 1 слова «пунктами 4 – 7 части 2 статьи 2» заменить словами «пунктами 4, 6 и 7 части 2 статьи 2»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Размер субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), предоставляемых соответствующему местному бюджету, определяется по формуле:

$$S_m = \sum S_{1-3}, \text{ где:}$$

S_1 – размер субвенции на осуществление переданных полномочий по назначению и выплате пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), имеющим право на получение указанного пособия в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – пособие по беременности и родам), предоставляемой соответствующему местному бюджету;

S_2 – размер субвенции на осуществление переданных полномочий по назначению и выплате единовременного пособия при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, имеющим право на получение указанного пособия в соответствии со статьей 11 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – единовременное пособие при рождении ребенка), предоставляемой соответствующему местному бюджету;

S_3 – размер субвенции на осуществление переданных полномочий по назначению и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), имеющим право на получение указанного пособия в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – ежемесячное пособие по уходу за ребенком), предоставляемой соответствующему местному бюджету.»;

пункт 5 признать утратившим силу;

абзац второй пункта 6 изложить в следующей редакции:

$$\langle S_2 = K_{жм} \times П_{ед} + D_m, \text{ где:} \rangle;$$

абзац второй пункта 7 изложить в следующей редакции:

$$\langle S_3 = (B_{1м} \times П_{max} + B_{2м} \times П_1) \times 12 + D_m, \text{ где:} \rangle;$$

3) раздел 1 приложения 2 изложить в следующей редакции:

«1. Методика распределения субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов

1. Распределение субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов предусматривается в целях финансового обеспечения расходных обязательств поселений и городских округов, возникающих при осуществлении передаваемых Российской Федерацией полномочий на осуществление воинского учета органам местного самоуправления поселений и городских округов, на территориях которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

2. Общий объем субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов определяется по формуле:

$$S_o = S_\phi = \sum S_m, \text{ где:}$$

S_o – общий объем субвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов;

S_ϕ – размер субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов;

S_m – размер субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов, предоставляемой бюджету соответствующего поселения или городского округа.

3. Размер субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов, предоставляемой бюджету соответствующего поселения или городского округа, определяется по формуле:

$$S_m = (N_{\text{освоб}} + N_{\text{совм}} \times k_i) \times P_i, \text{ где:}$$

$N_{\text{освоб}}$ – количество освобожденных военно-учетных работников;

$N_{\text{совм}}$ – количество работников, осуществляющих работу по первичному воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству;

k_i – коэффициент рабочего времени;

P_i – затраты на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления.

4. Количество освобожденных военно-учетных работников и работников, осуществляющих работу по первичному воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству, определяется исходя из норм определения числа работников, осуществляющих воинский учет в

органах местного самоуправления, установленных Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации.

5. Коэффициент рабочего времени определяется по формуле:

$$k_i = t_{\text{совми}} / t_{\text{освоб}}, \text{ где:}$$

$t_{\text{совми}}$ – время, необходимое одному работнику для осуществления работы по первичному воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству (не более 792 часов в год);

$t_{\text{освоб}}$ – норматив рабочего времени в году, который составляет 1 980 часов (произведение 247,5 рабочего дня в году и 8 рабочих часов в день).

6. Затраты на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления определяются для каждого поселения или городского округа:

$$P_i = P_{\text{зп}} + P_{\text{аренда}} + P_{\text{связь}} + P_{\text{трансп}} + P_{\text{ком.расх}} + P_{\text{ком.усл}} + P_{\text{мат.обесп}}, \text{ где:}$$

$P_{\text{зп}}$ – расходы на оплату труда военно-учетных работников, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда;

$P_{\text{аренда}}$ – расходы на оплату аренды помещений;

$P_{\text{связь}}$ – расходы на оплату услуг связи;

$P_{\text{трансп}}$ – расходы на оплату транспортных услуг;

$P_{\text{ком.расх}}$ – командировочные расходы;

$P_{\text{ком.усл}}$ – расходы на оплату коммунальных услуг;

$P_{\text{мат.обесп}}$ – расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта «а» пункта 2 статьи 1 настоящего Закона, вступающего в силу с 1 января 2022 года.

2. Действие положений части 2 статьи 2 и раздела 9 приложения 1 к Закону Ярославской области от 24.11.2008 № 56-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации» (в редакции настоящего Закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2021 года.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Ярославской области

М.Я. Евраев

«_____» _____ 2021 г.

№ _____

Пояснительная записка к проекту закона Ярославской области
«О внесении изменений в Закон Ярославской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями Российской Федерации»

Проект закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации» (далее – проект закона, законопроект) разработан в целях приведения норм регионального законодательства в соответствие требованиям федерального законодательства.

Федеральным законом от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». При этом с 01.07.2021 единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, заменяется на ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности. Выплата указанного пособия осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации без учета факта наличия или отсутствия страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2021 № 1430 внесены изменения в методику распределения субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2013 № 893. При этом из расчета размера указанных субвенций исключены расходы на осуществление переданных полномочий по назначению и выплате единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности.

Проектом закона предлагается внести соответствующие изменения в статью 2 и раздел 9 приложения 1 к Закону Ярославской области от 24.11.2008 № 56-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации» (далее – Закон области № 56-з).

Законом Ярославской области от 13.06.2006 № 30-з «О государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Ярославской области» (в редакции Закона Ярославской области от 05.10.2021 № 72-з) в соответствии с пунктом 2² статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочия на государственную

регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и смерти возложены на филиалы государственного автономного учреждения Ярославской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В целях финансового обеспечения деятельности указанных многофункциональных центров по государственной регистрации актов гражданского состояния проектом закона предлагается внести изменения в пункт 3 раздела 1 приложения 1 к Закону области № 56-з, изложив его в новой редакции.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2021 № 533 внесены изменения в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258.

Законопроектом в соответствии с указанными изменениями предлагается изложить раздел 1 приложения 2 к Закону области № 56-з в новой редакции.

Принятие проекта закона не повлечет увеличения (уменьшения) расходов или доходов областного бюджета и не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных законодательных актов Ярославской области.