



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-00-80
e-mail: desp@yarregion.ru
<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>
ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,
ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

30.05.2024 № ИХ.45-497/2024

На № ИХ.01-6016/2024 от 27.05.2024

Начальнику
управления по социальной
и демографической политике
Правительства Ярославской области

М.В. Башмашниковой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 8
Закона Ярославской области "О гарантиях прав ребенка
в Ярославской области"»**

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Ярославской области "О гарантиях прав ребенка в Ярославской области"» (далее – проект акта, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области (далее – орган-разработчик, УСДП ПЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с подпунктом 2.2.1 пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком размещено уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования на странице Уполномоченного органа на официальном сайте по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>. Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 19.10.2023 по 25.10.2023. Предложения в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования органу-разработчику не поступали.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 13.05.2024 по 24.05.2024.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>.

О проведении публичных консультаций по проекту акта органом-разработчиком были уведомлены:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области;
- Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области;
- инспекция административно-технического надзора Ярославской области;
- министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области;
- администрации муниципальных районов и городских округов Ярославской области.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений, по итогам публичных консультаций по законопроекту поступили мнения (отзывы) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области, министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области, администрации Угличского

муниципального района области. Все вышеперечисленные участники публичных консультаций выразили мнение о необходимости установления правового регулирования и об отсутствии замечаний к тексту законопроекта. Иных предложений и замечаний от представителей предпринимательского сообщества, и других заинтересованных лиц, извещенных о проведении публичных консультаций, в адрес УСДП ПЯО не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с изменением правового регулирования.

Основанием для разработки проекта постановления являются:

- Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ);
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ);
- Закон Ярославской области от 08.10.2009 № 50-з «О гарантиях прав ребенка в Ярославской области» (далее – Закон Ярославской области № 50-з);
- Постановление Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2030 года».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Предлагаемое правовое регулирование разработано в рамках реализации полномочия Ярославской области как субъекта Российской Федерации по принятию мер по содействию физическому, интеллектуальному,

психическому, духовному и нравственному развитию детей с учетом положений Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ.

Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ запрещены продажа табачной и никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, потребление табачной продукции и потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табачной и никотинсодержащей продукции.

УСДП ПЯО на постоянной основе осуществляется мониторинг случаев детского неблагополучия, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, в том числе случаев гибели детей от воздействия внешних причин (на основе информации, поступающей из УМВД России по Ярославской области, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав). Ежегодно территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматриваются административные протоколы по фактам правонарушений в сфере потребления табака и никотинсодержащей продукции.

В соответствии со статьей 8 Закона Ярославской области № 50-з в Ярославской области к местам, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их развитие, относятся пивные рестораны, винные бары, пивные бары, рюмочные, другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции; коммерческие объекты, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера; иные места, в которых осуществляется реализация алкогольной продукции, товаров сексуального характера, в соответствии с решениями экспертных комиссий.

При этом в законодательстве Ярославской области отсутствуют специальные нормы, устанавливающие ограничения по защите несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их развитие, в части нахождения в таких местах, как коммерческие объекты, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, реализации и использования только кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции. Между тем, потребность в указанном правовом регулировании имеется.

В УСДП ПЯО поступила информации УМВД России по Ярославской области о необходимости дополнить указанный перечень мест коммерческими объектами, предоставляющими услуги по курению кальяна на территории Ярославской области. По информации УМВД России по Ярославской области органы внутренних дел располагают информацией о 49 кальянных,

предоставляющих свои услуги на территории г. Ярославля.

Органом-разработчиком изучена практика нормативного правового регулирования указанной сферы 42 регионов Российской Федерации, в том числе 17 регионов Центрального федерального округа. В законах Белгородской, Саратовской областей, республики Башкирия не допускается нахождение несовершеннолетних в возрасте до 18 лет в местах, в которых предоставляются услуги по курению кальянов, а равно в которых используются электронные системы доставки никотина. Более подробная информация приведена в приложении.

Также УСДП ПЯО проведена работа по установлению количества коммерческих объектов на территории Ярославской области, в которых предоставляется услуга по курению кальяна. По экспертной оценке, по состоянию на 01.05.2024 в регионе выявлено 86 кальянных.

Предлагаемым правовым регулированием на территории Ярославской области устанавливается запрет нахождения несовершеннолетних в местах, где осуществляется реализация табачной и никотинсодержащей продукции, реализация и использование кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, посредством дополнения перечня мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их развитие, указанного в статье 8 Закона Ярославской области № 50-з, коммерческими объектами, которые предназначены для реализации только табачной и никотинсодержащей продукции, реализации и использования только кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также иными местами, в которых осуществляется реализация табачной и никотинсодержащей продукции, реализация и использование кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в соответствии с решениями экспертных комиссий.

Как следствие, на владельцев соответствующих коммерческих объектов возлагается обязанность по размещению предупреждающих знаков (информации) о том, что нахождение несовершеннолетних в таких коммерческих объектах запрещено.

По результатам рассмотрения представленных документов Уполномоченным органом установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены. Принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (законность, обоснованность обязательных требований, правовая определенность и

системность, открытость и предсказуемость, исполнимость обязательных требований), органом-разработчиком учтены при разработке законопроекта.

УСДП ПЯО рассмотрены альтернативные способы правового регулирования, выбор предлагаемого способа решения проблемы обусловлен отсутствием (минимальным характером) связанного с его реализацией риска неблагоприятных последствий. Ситуация невмешательства со стороны государства, по мнению органа-разработчика, связана с риском неблагоприятных последствий непринятия мер.

Органом-разработчиком достоверно определены потенциальные адресаты правового регулирования, сформулированы проблема и цели правового регулирования.

Органом-разработчиком проведена оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах органов государственной власти. Установлено, что дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не потребуется, поскольку организация исполнения требований правового регулирования (проверки) будет осуществляться в пределах установленной штатной численности органов власти.

Ответственность за допущение пребывания детей в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью или негативно повлиять на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, включенных в Реестр мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их развитие, а также за неисполнение установленной законодательством Ярославской области обязанности по информированию о мерах защиты детей от факторов, негативно влияющих на их развитие, установлена частями 2 и 4 статьи 13.1 Закона Ярославской области № 100-з «Об административных правонарушениях». Очевидно, что действующими нормами указанного закона уже предусмотрены санкции за несоблюдение обязанности, которая возникнет у владельцев коммерческих объектов в случае принятия законопроекта.

Выявление фактов несоблюдения возникшей обязанности со стороны новой категории субъектов административной ответственности будет осуществляться органами, должностными лицами в рамках реализации возложенной на них функции административной юрисдикции согласно действующим нормам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях»

В части оценки основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, органом-разработчиком

представлена информация о количестве зарегистрированных на территории Ярославской области юридических лиц, осуществляющих розничную торговлю; индивидуальных предпринимателей и граждан в возрасте до 18 лет. Ввиду широкого круга участников правоотношений, которые будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценить точное количество несовершеннолетних граждан является затруднительным.

Органом-разработчиком проведена оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности (владельцев коммерческих объектов):

- в части размещения предупреждающих знаков (информации) о том, что нахождение несовершеннолетних граждан в таких коммерческих объектах запрещено: распечатка предупреждающей информации с различных носителей информации (1 лист формата А4) составит от 5 до 24 рублей; распечатка полиграфической продукции (1 лист формата А4 с ламинацией) составит от 70 до 95 рублей.

- в части обеспечения не допуска (запрета нахождения в таких коммерческих объектах) покупателей, если в отношении таких покупателей у продавца имеются сомнения в достижении ими совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Уполномоченный орган считает необходимым отметить, что вышеперечисленные расходы являются обоснованными и не избыточными.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Ярославской области, а также бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено. Принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», органом-разработчиком учтены.

Правовое регулирование обосновано и целесообразно.

Вместе с тем, у Уполномоченного органа имеются предложения в части дополнения законопроекта нормами, касающимися особого порядка

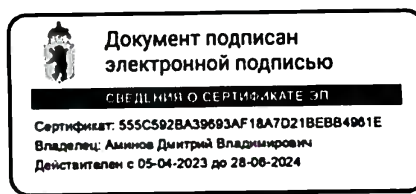
вступления в силу и срока действия нормативного правового акта Ярославской области, а именно:

- положения нормативных правовых актов Ярославской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 01 марта, либо с 01 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Ярославской области;

- нормативным правовым актом Ярославской области, устанавливающим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

«29» мая 2024 г.

Министр
экономического развития
Ярославской области



(подпись)

Д.В. Аминов