

Заключение
Комиссии по предоставлению налоговых льгот
при Правительстве Ярославской области

г. Ярославль

22 мая 2019 года

Комиссия по предоставлению налоговых льгот при Правительстве области, действуя в соответствии с Законом Ярославской области от 24.02.98 № 2-з «О порядке и условиях предоставления налоговых льгот», на заседании, состоявшемся 22 мая 2019 года, рассмотрела вопрос о продлении на 2020 год льготы по транспортному налогу физическим лицам.

1. Комиссией установлено:

1.1. Законом Ярославской области от 05.11.2002 № 71-з «О транспортном налоге в Ярославской области» установлена льгота по транспортному налогу для следующих категорий налогоплательщиков, являющихся физическими лицами:

- пенсионерам, получающим пенсию, назначенную в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации;
- гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) в семье, относящейся к многодетной и малоимущей в соответствии с Законом Ярославской области "Социальный кодекс Ярославской области";
- одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) в многодетной семье, являющейся малоимущей в соответствии с Законом Ярославской области "Социальный кодекс Ярославской области";
- Героям Советского Союза;
- Героям Российской Федерации;
- полным кавалерам ордена Славы;
- Героям Социалистического Труда;
- Героям Труда Российской Федерации;
- инвалидам I и II группы вследствие военной травмы (ранения, контузии, увечья), полученной при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

1.2. По сведениям Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ярославской области по состоянию на 01.01.2019:

- количество получателей пенсий в территориальных органах ПФР по Ярославской области – 410,8 тыс. чел.
- количество граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС – 1621 чел.
- Герои Советского Союза – 0 чел.
- Герои Российской Федерации – 2 чел.
- Полные кавалеры ордена Трудовой Славы – 3 чел.
- Герои Социалистического Труда – 5 чел.
- Герои Труда Российской Федерации – 0 чел.

- инвалиды I и II группы вследствие военной травмы (ранения, контузии, увечья), полученной при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) – 203 чел.

По сведениям управления по социальной и демографической политике по состоянию на 01.01.2019 в области проживает 11305 многодетные семьи, из них 3213 семей имеют легковые автомобили.

1.3. Оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот. Расчёт произведён в соответствии с Методикой оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот Ярославской области (далее – Методика).

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5
Сумма налоговой льготы (тыс. руб.)	91237	96711	102514	108665
Количество граждан, воспользовавшихся льготой (чел.)	74231	77052	79980	83019
Коэффициент социальной эффективности налоговых льгот		1,0	1,0	1,0

Цель предоставления налоговых льгот непосредственно не связана с количественными показателями деятельности налогоплательщиков, социальный эффект льготирования проявляется в формировании благоприятных условий жизнедеятельности для социально незащищенных слоев населения. В соответствие с Методикой значение коэффициента социальной эффективности налоговых льгот, в этом случае, признается равным единице.

1.4. Предоставление налоговых льгот осуществляется в целях поддержки населения. Льгота востребована, в 2017 году ей воспользовались более 74 тыс. человек (18,1% от численности всех пенсионеров), что на 2,5 тыс. человек больше чем в 2016 году. Доля транспортных средств, в отношении которых предоставлены налоговые льготы, составляет 17,9% в общем количестве транспортных средств учтенных в базе данных налоговых органов.

1.5. Департамент финансов области предлагает установить ограничения на предоставление льгот в отношении дорогостоящих легковых автомобилей (от 3 млн. руб.), исчисление суммы налога по которым производится с учетом повышающего коэффициента в соответствии со ст. 362 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении всех льготных категорий налогоплательщиков физических и юридических лиц.

Предлагается дополнить закон «О транспортном налоге в Ярославской области» абзацем следующего содержания: «Налоговая льгота не распространяется на легковые автомобили, исчисление суммы налога по которым производится с учетом повышающих коэффициентов в соответствии со ст. 362 Налогового кодекса Российской Федерации.».

1.6. Данные об объёме выпадающих доходов областного бюджета получены расчетным путем на основе средних темпов роста суммы налога, не поступившей в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот по данным отчетности налоговых органов.

Объём выпадающих доходов областного бюджета в результате
предоставления налоговых льгот

Наименование показателя	Единица измерения	2019	2020
1	2	3	4
Объём налоговых льгот - всего	тыс. руб.	102514	108665
- налог на прибыль организаций	тыс. руб.		
- налог на имущество организаций	тыс. руб.		
- транспортный налог	тыс. руб.	102514	108665

2. Комиссия рекомендует продлить действие льготы на 2020 год и установить ограничение на предоставление льгот в отношении дорогостоящих легковых автомобилей.

Председатель комиссии



И.В. Баланин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комиссии по предоставлению налоговых льгот
при Правительстве Ярославской области

г. Ярославль

22 мая 2019 года

Комиссия по предоставлению налоговых льгот при Правительстве области, действуя в соответствии с Законом Ярославской области от 24.02.1998 № 2-з «О порядке и условиях предоставления налоговых льгот», на заседании, состоявшемся 22 мая 2019 года, рассмотрела вопрос продления действия на 2020 год льгот по налогу на имущество организациям, занимающимся обеспечением отдыха и оздоровления детей.

Комиссией установлено:

1.1. Законами Ярославской области от 15.10.2003 № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области» установлена льгота по налогу на имущество организаций категории налогоплательщиков –

«организации – в отношении имущества детских оздоровительных лагерей (центров), используемого для осуществления деятельности по обеспечению отдыха и оздоровления детей».

1.2. На территории Ярославской области в 2018 году воспользовались льготой 17 детских оздоровительных учреждений различной формы собственности, относящихся к льготной категории (Приложение 1). В Управление по социальной и демографической политики Ярославской области для расчета оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот предоставили документы 15 льготополучателей, отказали в предоставлении сведений ОАО Судостроительный завод «Вымпел» (детский оздоровительный лагерь им. Г.С. Титова) и АО «Завод гидромеханизации» (детский оздоровительный центр «Орленок»).

1.3. Оценка финансового состояния организаций, являющихся самостоятельными хозяйствующими субъектами и имеющих собственный баланс в целом по группе, характеризуется следующими данными.

Таблица 1

Показатели финансово-экономической деятельности
налогоплательщиков*

Наименование показателя	Единица измерения	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6
Прибыль (убыток) до налогообложения	тыс. руб.	445	5317	3301	3389
Выручка от продажи товаров (работ, услуг)	тыс. руб.	182736	211697	228368	233462
Общая стоимость имущества организации (стр. 300 формы 1)	тыс. руб.	270908	316018	321128	326164
Объём бюджетного финансирования	тыс. руб.	57607	77948	60571	59175

Наименование показателя	Единица измерения	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6
Среднесписочная численность персонала	чел.	362	367	373	373
Среднемесячная заработная плата	руб.	16870	19769	20288	20476
Объём поступлений налогов в областной бюджет	тыс. руб.	10139	11770	11862	11743
Объём налоговых льгот	тыс. руб.	3540	3540	3869	3869
Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения	руб.	9310	9571	9982	10332

*В целях объективной оценки финансово-экономических характеристик в целом по категории льготополучателей, показатели финансово-экономической деятельности приведены без оздоровительно-образовательного учреждения «Дружба» - ОАО «Автодизель», спортивно-оздоровительного комплекса «Русь» - ОАО «Элдин». По данным организациям выручка от реализации путевок в сумме общей выручки предприятий незначительна.

1.4. Оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот (Таблица 2). Расчёт произведён в соответствии с Методикой оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот Ярославской области (далее – Методика).

Таблица 2

Показатели бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот

Наименование показателя	2018	2019	2020
1	2	3	4
Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот ($\geq 1,00$)	1,46	1,02	1,00
Коэффициент социальной эффективности налоговых льгот ($\geq 0,60$)	1,21	1,00	0,98
Обобщающий коэффициент бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот ($\geq 0,80$)	1,33	1,01	0,97

Значение **коэффициента бюджетной эффективности** на 2020 год равно единице, что говорит о приемлемом уровне бюджетной эффективности налоговых льгот.

Значение коэффициента **социальной эффективности** больше минимально допустимого, равного 0,6. При расчёте коэффициента социальной эффективности, в соответствии с Методикой, был применён корректирующий коэффициент целевой направленности деятельности налогоплательщика, равный 1.

В 2018-2020 годах значения обобщающего коэффициента бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот больше минимально допустимого, равного 0,8, что свидетельствует о приемлемом уровне бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот.

1.5. Управление по социальной и демографической политики Ярославской области считает целесообразным продолжить финансовую поддержку детских

оздоровительных лагерей (центров) в виде льготы по налогу на имущество в 2020 году. Обоснование целесообразности продления действия налоговых льгот прилагается на 4 листах.

1.6. Департамент финансов области предлагает внести изменения в Закон Ярославской области от 15.10.2003 № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области», изложив формулировку льготной категории в следующей редакции: «организации – в отношении имущества детских оздоровительных лагерей (центров), используемого исключительно для осуществления деятельности по обеспечению отдыха и оздоровления детей». Это позволит предотвратить произвольное толкование льготной категории, не допустить не запланированное увеличение количества пользователей льготы и увеличение выпадающих доходов бюджета.

1.7. Сведения об оценке выпадающих доходов областного бюджета в текущем и очередном финансовом году в результате продления действия налоговых льгот представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Объём выпадающих доходов областного бюджета в результате
продления действия налоговых льгот**

Наименование показателя	Единица измерения	2019	2020
1	2	3	4
Объём налоговых льгот - всего	тыс. руб.	4226	4225
- налог на имущество организаций	тыс. руб.	4226	4225

**Объём выпадающих доходов областного бюджета указан с учетом детских оздоровительных лагерей, имущество которых находится на балансе коммерческих предприятий.

2. Комиссия рекомендует уточнить формулировку льготной категории налогоплательщиков, изложив ее как «организации – в отношении имущества детских оздоровительных лагерей (центров), используемого исключительно для осуществления деятельности по обеспечению отдыха и оздоровления детей».

Председатель комиссии



И.В. Баланин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комиссии по предоставлению налоговых льгот
при Правительстве Ярославской области

г. Ярославль

22 мая 2019 года

Комиссия по предоставлению налоговых льгот при Правительстве области, действуя в соответствии с Законом Ярославской области от 24.02.98 № 2-з «О порядке и условиях предоставления налоговых льгот» на заседании, состоявшемся 22 мая 2019 года, рассмотрела вопрос предоставления льгот резидентам индустриальных (промышленных) парков по налогу на имущество организаций и транспортному налогу.

Комиссией установлено:

В соответствии с целями Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, а также в целях исполнения протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова для сохранения и улучшения благоприятного инвестиционного климата в Ярославской области, а также с целью достижения экономических показателей социально-экономического развития региона департамент инвестиций и промышленности области считает необходимым совершенствование условий предоставления государственной поддержки.

В связи с этим предлагается установить новую категорию налогоплательщиков **«резиденты индустриальных (промышленных) парков Ярославской области»** с целью создания нового механизма стимулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне в части предоставления налоговых льгот и формирования эффективного бюджетного процесса. Улучшение льготного режима позволит привлечь в Ярославскую область дополнительные инвестиции в реализацию инвестиционных проектов, в том числе с участием иностранных инвесторов, что приведет к росту объемов налоговых поступлений, созданию новых рабочих мест.

Предоставление налоговых льгот планируется резидентам только тех индустриальных (промышленных) парков Ярославской области, которые прошли сертификацию в Минпромторге РФ. В настоящее время в Ярославской области имеется один сертифицированный Минпромторгом РФ индустриальный парк – «Новосёлки», расположенный в г. Ярославле.

Предлагается предоставить льготы по:

- налогу на имущество организаций, в части имущества, непосредственно используемого для ведения деятельности резидента индустриального (промышленного) парка и учитываемого на балансе этих организаций, на период 5 лет с момента постановки данного имущества на учет;

- по транспортному налогу, в части транспорта, непосредственно используемого для ведения деятельности резидента индустриального (промышленного) парка и учитываемого на балансе этих организаций, на период 5 лет с момента государственной регистрации указанных транспортных средств в установленном порядке.

Налоговые льготы будут распространяться на резидентов сертифицированных индустриальных (промышленных) парков, объекты основных средств которых введены в эксплуатацию не ранее 1 января 2018 года.

Вводимая льгота будет носить заявительный характер. Подтверждающими документами для получения льготы будут являться:

- выписка из реестра управляющей компании, заключившей договор с резидентом индустриального (промышленного парка) Ярославской области;
- выписка из реестра индустриальных (промышленных) парков Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, содержащая общую информацию о парке и информацию об управляющей компании индустриального (промышленного) парка;
- договор аренды (субаренды) и (или) договор купли-продажи земельного участка (земельных участков), находящегося в границах территории индустриального (промышленного) парка;
- документ, подтверждающий право управляющей компании на земельный участок (земельные участки), предоставляемый резиденту индустриального (промышленного) парка Ярославской области для ведения хозяйственной деятельности.

Расчёт оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот выполнен на период с 2020 до 2029 года, в соответствии с Методикой оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот Ярославской области, утвержденной постановлением Правительства области от 11.03.2009 № 223-п. В расчете было учтено 5 действующих и 3 потенциальных резидента индустриального парка «Новосёлки». Показатели оценки бюджетной и социальной эффективности налоговой льготы приведены в приложениях 1 и 2.

Коэффициент бюджетной эффективности на протяжении рассматриваемого периода больше 1 (минимальное расчетное значение составляет 1,75, среднее – 8,77).

Социальная эффективность определяется созданием не менее 2 236 новых рабочих мест, сохранением созданных рабочих мест и ежегодным увеличением отчислений во внебюджетные фонды за счет дополнительных и сохраненных рабочих мест.

Об эффективности налоговых льгот свидетельствует положительная динамика показателей бюджетной и социальной эффективности.

Департамент инвестиций и промышленности области считает эффективным и целесообразным введение новой категории налогоплательщиков «резиденты индустриальных (промышленных) парков Ярославской области».

Комиссия рекомендует предоставить с 2020 года льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу резидентам индустриальных (промышленных) парков.

Председатель Комиссии

И.В. Баланин

Расчет бюджетной эффективности налоговых льгот для участников инвестиционной деятельности (резидентов индустриальных (промышленных) парков)											
№ п/п	Наименование показателя	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	Объем налоговых поступлений в областной бюджет от реализации инвестиционных проектов, тыс. руб.	48 436	50 317	105 021	133 860	139 025	199 232	239 166	292 163	301 561	305 368
2	Объем налоговых льгот, тыс. руб.	64 907	62 205	117 322	119 754	114 846	58 507	69 444	18 803	12 239	11 786
3	Объем налоговых поступлений в областной бюджет от реализации инвестиционных проектов (без учета налоговых льгот), тыс. руб.	113 343	112 522	222 343	253 615	253 871	257 738	308 611	310 966	313 800	317 154
4	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот*	1,75	1,81	1,90	2,12	2,21	4,41	4,44	16,54	25,64	26,91
Справочно: динамика			1,04	1,05	1,12	1,04	1,99	1,01	3,72	1,55	1,05

Показатели социальной эффективности налоговых льгот для участников инвестиционной деятельности (резидентов индустриальных (промышленных) парков)											
№ п/п	Наименование показателя	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	Созданные рабочие места по от реализации инвестиционных проектов, чел.	836	-	900	200	-	-	300	-	-	-
2	Сохраненные рабочие места по от реализации инвестиционных проектов, чел.	-	836	836	1736	1 936	1 936	1936	2 236	2 236	2 236
3	Отчисления во внебюджетные фонды за счет дополнительных и сохраненных рабочих мест, тыс. руб.	116 088	118 400	253 982	281 915	289 321	297 082	360 736	370 308	380 069	389 978

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии по предоставлению налоговых льгот при Правительстве области

г. Ярославль

22 мая 2019 года

Комиссия по предоставлению налоговых льгот при Правительстве области, руководствуясь Законом Ярославской области от 24.02.1998 № 2-з «О порядке и условиях предоставления налоговых льгот», на заседании, состоявшемся 22 мая 2019 года, рассмотрела вопрос продления льгот по налогу на имущество организациям, осуществляющим финансовую поддержку профессиональных футбольных клубов.

1. Комиссией установлено:

1.1. Законом Ярославской области от 15.10.2003 № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области» установлена льгота по налогу на имущество организаций категории налогоплательщиков – *организациям, осуществляющим финансовую поддержку профессиональных футбольных клубов, учредителями (участниками) которых является Ярославская область, участвующих в розыгрыше Чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер-Лиги, Первенстве России по футболу среди команд клубов Футбольной национальной лиги или в Первенстве России по футболу среди команд футбольных клубов Профессиональной футбольной лиги.*

1.2. Налоговая льгота предоставляется с 2016 года. В ведомственной целевой программе «Физическая культура и спорт в Ярославской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» закреплён предельный размер финансирования из внебюджетных источников на 2019 год – 250 млн. руб.

В 2018 году налоговыми льготами по налогу на имущество в сумме 250 млн. руб. воспользовались 9 предприятий: ОАО «Ярославский технический углерод», АО «Яргорэлектротранс», ОАО «Ярославльводоканал», ПАО «НПО «Сатурн», ПАО «Ростелеком», ООО «Верфь братьев Нобель», АО «Ярославские ЭнергоСистемы», ПАО «Сбербанк», АО Корпорация развития ЯО.

1.3. НК ФК «Шинник» обратился в департамент по физической культуре, спорту и молодежной политике области с просьбой продлить на 2020 год льготу по налогу на имущество организациям, оказывающим финансовую поддержку футбольному клубу. Департамент по физической культуре, спорту и молодежной политике Ярославской области считает целесообразным продление на 2020 год льготы по налогу на имущество организациям, осуществляющим финансовую поддержку профессиональных футбольных клубов.

1.4. Предлагается определение размера налоговой льготы (абзац 2 части 2 статьи 3<1> Закона области от 15.10.2003 № 46-з «О налоге на имущество организаций в Ярославской области») изложить в следующей редакции: «Уменьшение суммы налога на имущество организаций (суммы авансовых платежей по налогу) осуществляется организациям на сумму фактически перечисленных в указанном налоговом (отчетном) периоде средств на финансовую поддержку в пределах объема средств на такую поддержку, предусмотренного государственной программой Ярославской области и сумму налога на прибыль,

начисленного в результате применения указанной налоговой льготы по налогу на имущество организаций.»

Уточненная редакция категории льготополучателей позволит организациям, оказывающим финансовую поддержку футбольному клубу избежать увеличения налоговой нагрузки.

2. Комиссия рекомендует предоставить на 2020 год льготы по налогу на имущество организациям, оказывающим финансовую поддержку профессиональным футбольным клубам. Уточнить порядок определения размера налоговой льготы.

Председатель Комиссии

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, elongated shape.

И.В. Баланин.