

Утвержден
Постановлением
Ярославской областной Думы
от 27.10.2020 № 269

О Т Ч Е Т
о работе комитета Ярославской областной Думы
по социальной, демографической политике, труду и занятости
за прошедший период
(сентябрь 2019 года – сентябрь 2020 года)

Комитет Ярославской областной Думы по социальной, демографической политике, труду и занятости (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы (далее – Дума) седьмого созыва от 25.09.2018 № 199 «Об образовании комитетов Ярославской областной Думы седьмого созыва».

В соответствии с Постановлением Думы от 25.09.2018 № 200 «О составе комитетов Ярославской областной Думы» с 1 сентября 2019 года по 17 сентября 2020 года в состав комитета входили 10 депутатов Думы (далее – депутат). В соответствии с Постановлением Думы от 22.09.2020 № 213 «О досрочном прекращении полномочий депутата Ярославской областной Думы Коваленко А.Н.» Коваленко А.Н. исключен из состава комитета в связи с досрочно прекращенными полномочиями депутата Думы седьмого созыва. В настоящее время в состав комитета входят 9 депутатов, которые работают на профессиональной постоянной основе.

Председатель комитета – депутат Ушакова Лариса Юрьевна, заместители председателя – депутаты Борисов Сергей Владимирович и Кузнецова Елена Дмитриевна.

Свою деятельность комитет осуществлял в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Думы на текущий год, планами работы комитета, а также поручениями Думы.

Работа комитета была направлена на рассмотрение проектов законов Ярославской области (поправок к законопроектам), регулирующих деятельность в сфере материнства, отцовства и детства, охраны труда, социального обеспечения и социальной защиты населения, занятости населения; вопросов о государственных программах в части демографической, семейной политики, социальной поддержки населения, занятости населения и отчетов об их выполнении; проектов федеральных законов; осуществление контроля за исполнением нормативных правовых актов; подготовку предложений по устранению нарушений законодательства Ярославской области; рассмотрение поступивших обращений граждан и организаций.

Основными формами работы являлись: регулярное проведение заседаний комитета, рабочих групп, совещаний с участием представителей органов исполнительной власти Ярославской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

За прошедший период комитет провел 19 заседаний, из них 10 – внеочередных, 1 – совместное с комитетом по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи.

Комитет рассмотрел 50 вопросов с принятием соответствующих решений и внесением проектов постановлений Думы.

Большое внимание комитет уделял повышению качественного уровня принимаемых нормативных документов. Все проекты законов Ярославской области проходили экспертизу в правовом управлении аппарата Думы. Кроме того, они направлялись на заключение Губернатору Ярославской области, в прокуратуру Ярославской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области и Контрольно-счетную палату Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания рассматривались на заседании комитета и учитывались при окончательной доработке законопроектов.

Комитетом проводились совещания и рабочие встречи.

В отчетном периоде на заседаниях комитета депутатами было рассмотрено 22 проекта закона Ярославской области, среди них такие социально значимые для области как:

- «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ярославской области на 2020 год». В целях установления социальной доплаты к пенсии Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Ярославской области на 2020 год в размере 8 649 рублей;

- «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Ярославской области на 2021 год». В целях установления социальной доплаты к пенсии Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Ярославской области на 2021 год в размере 8 762 рублей;

- «О внесении изменения в статью 82 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области». Законом увеличен с 1 января 2020 года размер ежемесячной выплаты на детей погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих до уровня минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» – 12 130 рублей;

- «Об установлении величины прожиточного минимума для детей в Ярославской области в целях осуществления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей на 2020 год». Законом установлена величина прожиточного минимума для детей в Ярославской области на 2020 год в размере 10 682 рублей;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в части предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан». Законом внесены изменения в 4 закона Ярославской области, в том числе в Социальный кодекс Ярославской области. В частности

уточнены условия назначения (прекращения) компенсации и наименование списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений; с 1 сентября 2019 года возобновлено действие меры социальной поддержки, предусмотренной статьей 38 «Профессиональное обучение без взимания платы»; продлен период действия отдельных временных мер социальной поддержки гражданам, имеющим детей; до 31 декабря 2022 года продлена выплата компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О гарантиях прав ребенка в Ярославской области». Законом уточнено понятие «организации отдыха детей и их оздоровления»;

- «О внесении изменений в статью 3² Закона Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей». Законом уточнены условия предоставления ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей, в случае их рождения после 31 декабря 2012 года, семьям, среднедушевой доход которых ниже среднедушевых денежных доходов населения Ярославской области;

- «О внесении изменений в статью 58 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» и статью 1 Закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области». Законом предоставлена услуга по освобождению от оплаты 100 процентов стоимости проезда в городском, пригородном и междугородном сообщении для лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, а также членов семей военнослужащих, лиц рядового, начальствующего состава органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области». Законом предоставлена социальная услуга по обеспечению обучающихся по образовательным программам начального общего образования бесплатным горячим питанием.

В целях реализации первоочередных мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Ярославской области комитетом были в первоочередном порядке рассмотрены и Думой приняты такие социально значимые законы Ярославской области как:

- «О временных условиях предоставления мер социальной поддержки на территории Ярославской области». Закон освобождает до 1 октября 2020 года граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с социальным законодательством Ярославской области, от

обязанности подтверждать право на их получение в сроки, установленные законодательством для их подтверждения;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области» и Закон Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей». Закон устанавливает получателей, размер, условия предоставления и основания отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области». Законом, в частности, принята методика расчета субвенции на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- «О внесении изменения в статью 3⁷ Закона Ярославской области «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей». С учетом особенностей проведения кампании по отдыху детей и их оздоровлению в 2020 году Закон устанавливает, что компенсация части расходов на приобретение путевки и частичная оплата стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления предоставляются в 2020 году в случае приобретения для детей в возрасте от шести до восемнадцати лет путевок сроком не менее 14 дней на период отдыха с 1 июля по 6 сентября 2020 года.

Среди них проекты законов Ярославской области, внесенные в числе других депутатами – членами комитета:

- «О внесении изменения в статью 82 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» (депутатом Ушаковой Л.Ю.);

- «О внесении изменений в статью 58 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» и статью 1 Закона Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» (депутатами Ушаковой Л.Ю., Борисовым С.В., Ясинским А.И.).

Думой отклонены проекты законов Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» и «О внесении изменений в статью 58 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области», внесенные в числе других депутатами – членами комитета Кузнецовой Е.Д., Филипповым А.С., и «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области», внесенные в числе других депутатом Пивоваровой А.А.

За отчетный период членами комитета Ушаковой Л.Ю. и Слонимым Р.С. были внесены поправки к проекту закона Ярославской области

«О внесении изменения в статью 82 Закона Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области», которые были учтены при принятии Закона».

Комитетом и Думой были рассмотрены и отклонены внесенные членом комитета Пивоваровой А.А. в соавторстве с другими депутатами в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» и проект обращения Ярославской областной Думы к Губернатору Ярославской области по вопросу установления на территории Ярославской области разовой денежной выплаты в размере 10 000 рублей на каждого ребенка, гражданина Российской Федерации, в возрасте от 16 до 18 лет (при условии рождения ребенка с 1 января 2002 года по 10 мая 2004 года включительно) одному из родителей (усыновителей, опекуну (попечителю)).

Всего было оформлено 18 принятых законов Ярославской области и 50 постановлений Думы.

За отчетный период комитетом также были рассмотрены:

- ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области за 2019 год;

- обязательный публичный отчет Губернатора Ярославской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории субъекта Российской Федерации, с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (в части оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания);

- информации государственного учреждения – Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и Правительства Ярославской области о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, нуждающихся в технических средствах реабилитации, реабилитационных мероприятиях и услугах.

Комитет осуществлял постоянный контроль за исполнением принятых им решений, в которых содержались предложения Губернатору Ярославской области, Правительству Ярославской области, иным органам исполнительной власти Ярославской области и органам местного самоуправления. Такие вопросы повторно рассматривались на заседании комитета.

Важным аспектом деятельности комитета являлся контроль за исполнением законодательства на территории Ярославской области. Были рассмотрены информации Правительства Ярославской области, приняты соответствующие решения по следующим вопросам:

- о мерах социальной поддержки многодетных семей в Ярославской области;

- об использовании персонифицированных электронных транспортных карт на территории Ярославской области;

- о предоставлении социальных услуг и расчете размера платы за их предоставление в отделении дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальных учреждениях комплексных центрах социального обслуживания;

- о реализации государственных программ «Социальная поддержка населения Ярославской области», «Содействие занятости населения Ярославской области»;

- об организации детской оздоровительной кампании в летний период в Ярославской области.

Комитет рассмотрел внесенные депутатом Ушаковой Л.Ю. проекты постановлений Думы об изменениях в составе областной комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Ярославской области.

Члены комитета как представители Думы принимали участие в работе:

- областной комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Ярославской области (депутат Борисов С.В.);

- координационного совета по демографической политике и формированию здорового образа жизни в Ярославской области (депутат Кузнецова Е.Д.);

- комиссии по назначению губернаторской выплаты специалистам за исключительный личный вклад в решение социальных проблем области (депутат Пивоварова А.А.);

- координационного совета по делам инвалидов при Губернаторе Ярославской области (депутат Ясинский А.И.);

- комиссии органов государственной власти Ярославской области по реализации законодательства по обеспечению социальных гарантий (депутат Лобанова И.В.);

- областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей (депутат Кузнецова Е.Д.);

- областной комиссии по вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях Ярославской области (депутат Филиппов А.С.);

- комиссии по присвоению званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ярославской области» (депутат Борисов С.В.);

- коллегии департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области (депутаты Кузнецова Е.Д., Ясинский А.И.);

- общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области (депутат Кузнецова Е.Д.);

- комиссии по отбору проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг в сфере социального обслуживания населения и в сфере социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество (депутат Ушакова Л.Ю.);

- совета по вопросам реализации семейной политики и политики в интересах детей при Губернаторе Ярославской области (депутат Ушакова Л.Ю.).

За отчетный период в Думу по вопросам ведения комитета из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступило 135 проектов федеральных законов. Некоторые поступившие законопроекты были рассмотрены и поддержаны депутатами комитета.

Всего в комитет за истекший период поступило 357 документов, подготовлено 82 исходящих документа.

Другим важным направлением работы комитета являлось рассмотрение обращений и предложений граждан и организаций по вопросам, относящимся к ведению комитета. По каждому обращению принимались соответствующие решения или давались исчерпывающие ответы в установленные законодательством сроки. Самыми актуальными темами обращений по-прежнему остаются вопросы предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан или расширения категорий получателей.

В заседаниях комитета принимали участие не только депутаты Думы, но и представители исполнительной власти, муниципальных образований Ярославской области и территориальных федеральных органов исполнительной власти. Все это способствовало глубокому анализу законопроектов и иных документов, представленных в комитет, и принятию обоснованных решений.

В своей работе комитет продолжал тесно взаимодействовать с другими комитетами Думы, Правительством Ярославской области, департаментами Ярославской области, Уполномоченным по правам человека в Ярославской области, Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области, комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Ярославской области, Ярославским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ярославской области.

За истекший период депутаты – члены комитета активно и заинтересованно участвовали в рассмотрении вопросов на заседаниях комитета. По их инициативе были рассмотрены важнейшие вопросы социальной политики Ярославской области.

В отчетном периоде комитет провел законотворческую работу, способствующую оперативному практическому решению ряда важнейших социальных проблем. Осуществлял контроль за соблюдением и исполнением законов Ярославской области в сфере социальной политики с целью защиты прав и интересов населения Ярославской области и эффективно справлялся с поставленными перед ним задачами.