

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: 20 января 2023 г.
окончание: 17 февраля 2023 г.

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта (далее – орган-разработчик): депутат Ярославской областной Думы Щенников А.Н.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Закон Ярославской области «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

Несоблюдение на территории Ярославской области порядка накопления твердых коммунальных отходов, несоблюдение системы сбора и накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1).

Абзац семнадцатый статьи 6 Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Предотвращение вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду Ярославской области, вызванное нарушением порядка накопления твердых коммунальных отходов, а также вовлечение содержащихся в ТКО полезных компонентов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии.

Обеспечения благоустройства территорий населенных пунктов Ярославской области и поддержание комфортной городской среды.

Установление административной ответственности позволит защитить общественные отношения от возможных нарушений и предотвратить их наступление.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проектом закона предлагается дополнить Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения, объективная сторона которого выражена в нарушении утвержденного Правительством Ярославской области порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Щенников Андрей Николаевич

депутат Ярославской областной Думы

Тел. 8 (4852) 40-18-13, адрес электронной почты: orv.yar@yandex.ru.

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

| | |
|---|---------|
| 2.1. Степень регулирующего воздействия проекта | высокая |
| 2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также | |

устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением.

Отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению. При этом запрещен сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Вместе с тем в настоящее время статьей 8.2 КоАП РФ установлена ответственность за сброс отходов производства и потребления на почву (ч. 1), либо за загрязнение и (или) засорение окружающей среды (т.е. вне почвы), но выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов (ч. 3.1).

Таким образом, на уровне Ярославской области ответственность, за нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе за складирование ТКО потребителями вне мест (площадок) накопления ТКО (но не на почву), за ненадлежащее содержание контейнерных площадок, за отсутствие раздельного накопления ТКО отсутствует.

Указанное обстоятельство приводит к нарушению установленного порядка накопления твердых коммунальных отходов, не обеспечивает соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, на благоприятные условия жизнедеятельности человека и не обеспечивает снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Недостаточное функционирование рациональной системы сбора и накопления ТКО, сохранение их вредного воздействия на здоровье человека, окружающую среду и комфортную городскую среду, а также недостаточное вовлечение содержащихся в ТКО полезных компонентов в хозяйственный оборот.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: отсутствует.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: отсутствует.

3.5. Источники данных: отсутствует.

3.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что в регионах установлена административная ответственность за нарушение требований порядка

накопления твердых коммунальных отходов:

- статья 4.33 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях;
- статья 5.11 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
- статья 18.3 Закона Республики Ингушетия от 07.12.2010 № 60-РЗ «Об административной ответственности за совершение отдельных правонарушений на территории Республики Ингушетия»;
- статья 3.5 Закона Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»;
- статья 8.6 Закона Республики Тыва от 30.12.2008 № 905 ВХ-2 «Кодекс Республики Тыва об административных правонарушениях»;
- статья 44 Закона Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2003-IV «Об административных правонарушениях»
- статья 7.26 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

При подготовке разработчиком направлялись обращения в законодательные органы в целях учета практики указанных регионов Российской Федерации.

4.2. Источники данных: нормативные правовые акты; ответы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации на обращения.

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области

| 5.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|---|---|
| Цель : обеспечение соблюдения установленного порядка накопления твердых коммунальных отходов, обеспечение соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, на благоприятные условия жизнедеятельности человека и снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. | с момента вступления закона Ярославской области в силу |

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования, программным документам Российской Федерации и Ярославской области:

Обеспечение соблюдения установленного порядка накопления твердых коммунальных отходов гарантирует соблюдение прав человека на благоприятную окружающую среду, на благоприятные условия жизнедеятельности человека и снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, позволит создать комфортную городскую среду и обеспечить охрану здоровья граждан. Установление административной ответственности позволит защитить общественные отношения от возможных нарушений и предотвратить их наступление.

Предлагаемое правовое регулирование соответствует Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях задачами законодательства об административных правонарушениях, к числу целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2), а цель административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения - предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1).

5.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

6. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона предлагается дополнить Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения, объективная сторона которого выражена в нарушении утвержденного Правительством Ярославской области порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления).

Постановлением Правительства Ярославской области от 21.07.2017 № 599-п утвержден Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ярославской области, которым урегулированы вопросы:

- накопления твердых коммунальных отходов потребителями в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договорами на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенными региональным оператором с потребителями;
- способов накопления ТКО, установлен запрет на складирование ТКО потребителями вне мест (площадок) накопления ТКО;
- содержания контейнерных площадок, размещения на контейнерных площадках информации;
- накопления ТКО юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- раздельного накопления ТКО.

В соответствии с разделом 13 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Ярославской области, утвержденного Постановлением Правительства Ярославской области от 21.07.2017 № 599-п, за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Порядка участники правоотношений в сфере обращения с ТКО несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ярославской области.

Законопроектом предлагается установить ответственность за совершение указанного правонарушения в размере, определенном на основании действующих редакций частей 1, 2 статьи 8.2 КоАП РФ, которыми установлена ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, а также действующих редакций статей Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях», устанавливающих административную ответственность за правонарушения в сфере благоустройства населенных пунктов, охраны собственности и охраны окружающей среды и а именно: в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того при совершении указанного правонарушения лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за то же деяние, предусмотрено усиление ответственности.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствует.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: иные способы отсутствуют.

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Ярославской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым

правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

| | | |
|----------------------------------|---|-----------------------|
| 7.1. Группа участников отношений | 7.2. Оценка количества участников отношений | 7.3. Источники данных |
| Физические и юридические лица | Неограниченный круг, не проводилась. | - |

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

| 8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 8.2. Порядок реализации | 8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
|---|--|---|
| Дополнение Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» составом административного правонарушения повлечет отнесение к компетенции департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных новым составом административного правонарушения. | В соответствии с установленным Законом Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» порядком. | В связи с появлением нового состава административного правонарушения трудозатраты увеличатся. |

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области

| 9.1. Наименование новой или изменяемой функции (полномочия, обязанности или права) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета) | 9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Ярославской области | 9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, рублей |
|--|---|---|
| 9.4. Наименование государственного органа (от 1 до N) (указываются данные из раздела 8 сводного отчета): | | |
| 9.4.1. Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области | Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.: | отсутствуют |
| | Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.: | отсутствуют |
| | Возможные поступления (от 1 до N) за период _____ гг.: | не прогнозируется |

| | |
|---|-------------------|
| 9.5. Итого единовременные расходы | отсутствуют |
| 9.6. Итого периодические расходы за год | отсутствуют |
| 9.7. Итого возможные поступления за год | не прогнозируется |

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Ярославской области: отсутствуют.

9.9. Источники данных: отсутствуют.

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области, а также порядок организации их исполнения*

| 10.1. Группа участников | 10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
|-------------------------------|---|--|
| Физические и юридические лица | Нарушение утвержденного Правительством Ярославской области порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) влечет административную ответственность. Порядок устанавливает обязательные для исполнения гражданами, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности требования в отношении накопления твердых коммунальных отходов. | Выполнение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) |

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности*

| 11.1. Группа участников (указываются данные из раздела 7 сводного отчета) | 11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений (указываются данные из раздела 10 сводного отчета) | 11.3. Описание и оценка видов расходов |
|---|--|--|
| Физические и юридические лица | Необходимость выполнения порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления). | Расходы в виде затрат на соблюдение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) В случае совершения административного |

| | | |
|--|--|--|
| | | правонарушения – административный штраф в размерах, установленных санкцией соответствующей части проектируемой статьи. |
|--|--|--|

11.4. Источники данных: отсутствуют.

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

| 12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов и ограничений | 12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений |
|---|--|
| Отмена обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не предусмотрена. | - |

12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует.

13. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

| 13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | 13.2. Оценка вероятности наступления рисков | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 13.4. Степень контроля рисков** |
|---|---|---|---------------------------------|
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

13.5. Источники данных: отсутствуют.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

| 14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки мероприятий | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источники финансирования |
|---|-------------------------|--------------------------------------|----------------------------|--------------------------------|
| Не потребуются | - | - | - | - |

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0,00 руб.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

| 15.1. Цели предлагаемого | 15.2. Индикативные | 15.3. Единицы | 15.4. Способы |
|--------------------------|--------------------|---------------|---------------|
|--------------------------|--------------------|---------------|---------------|

| правового регулирования (указываются данные из раздела 5 сводного отчета) | показатели | измерения индикативных показателей | расчета индикативных показателей |
|--|------------|--|--|
| обеспечение соблюдения установленного порядка накопления твердых коммунальных отходов, обеспечение соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, на благоприятные условия жизнедеятельности человека и снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. | - | - | - |

15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует.

15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): 0, 00 руб.

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствует.

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: по истечении 10 дней после дня его официального опубликования (не позднее сентября 2023 года).

16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): не требуется.

16.3. Срок (если есть необходимость установления переходных положений): отсутствует.

16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: отсутствует.

16.5. Цель проведения эксперимента: -.

16.6. Срок проведения эксперимента: отсутствует.

16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: не требуются.

16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: -.

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми осуществляется оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам проведения: отсутствуют.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: страница уполномоченного органа https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx ; страница разработчика проекта акта <http://www.yarduma.ru/activity/rate/>.

17.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи

с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:
начало: « 30 » августа 20 22 г.; окончание: « 06 » сентября 20 22 г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: не поступали.

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: -.

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: -.

18. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют.

18.2. Источники данных: -.

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, органах государственной власти Ярославской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика

19.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: страница уполномоченного органа https://www.yarregion.ru/depts/usp/Pages/ORV/orv_pk0930-83.aspx; страница разработчика проекта акта <http://www.yarduma.ru/activity/rate/>.

19.2. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: « 20 » января 20 23 г.; окончание: « 17 » февраля 20 23 г.

19.3. Сведения об органах государственной власти Ярославской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

(место для текстового описания)

19.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

(место для текстового описания)

19.5. Сведения о структурных подразделениях органа-разработчика, рассмотревших представленные предложения:

(место для текстового описания)

19.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

(место для текстового описания)

Приложение.

1. сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

«19» января 2023 г.

Депутат Ярославской областной Думы



А.Н. Щенников