Утвержден

Постановлением

Ярославской областной Думы

от 25.06.2013 № 173

О Т Ч Е Т

**о работе комитета**

**Ярославской областной Думы**

**по экономической политике за прошедший период**

**(апрель 2012 года – июнь 2013 года)**

Комитет Ярославской областной Думы по экономической политике образован Постановлением Ярославской областной Думы пятого созыва от 29 апреля 2008 года № 113.

В отчетном периоде в состав комитета входило 17 депутатов, из них 10 депутатов работали на профессиональной постоянной основе.

Председателем комитета является депутат В.И. Галагаев, заместителями председателя комитета – депутаты А.Ф. Бакиров и Е.Г. Ершов.

Свою деятельность комитет осуществлял в соответствии с Регламентом Ярославской областной Думы и вопросами ведения комитета на основе программы законопроектной работы Ярославской областной Думы и утверждаемого в соответствии с ней плана работы комитета, а также исходя из поручений руководства Ярославской областной Думы. Деятельность комитета была направлена на регулирование законодательными способами общественных отношений с целью стимулирования экономического развития региона, совершенствования управления и распоряжения государственной собственностью, регулирования инвестиционной, градостроительной и промышленной политики, предпринимательства и потребительского рынка, оптимизации использования земель населенных пунктов и пригородных зон городов, осуществления закупок для государственных нужд, наиболее эффективного развития инженерной и транспортной инфраструктуры, реформирования системы жилищно-коммунального хозяйства.

В своей работе комитет активно взаимодействовал с другими комитетами Ярославской областной Думы, Правительством Ярославской области, иными органами исполнительной власти, некоммерческим партнерством «Экономический Совет Ярославской области», предприятиями и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Ярославской области.

За отчетный период комитетом проведено 27 заседаний, в том числе 15 внеочередных, рассмотрено 136 вопросов, в том числе 49 вопросов касающихся принятия законопроектов, 27 вопросов связанных с контролем соблюдения законодательства и деятельности исполнительной власти Ярославской области. По результатам рассмотрения вопросов комитетом было принято 131 решение.

Комитет принимал активное участие в подготовке документов, вносимых в повестку дня заседаний Ярославской областной Думы, являясь, как правило, инициатором и автором конкретных предложений экономического характера, по которым внесено 64 проекта постановлений. На заседаниях комитета рассмотрено 24 законопроекта, 22 из которых приняты Ярославской областной Думой как законы Ярославской области, один законопроект возвращен к процедуре первого чтения и отозван депутатами, по одному законопроекту перенесен срок рассмотрения. Члены комитета по экономической политике принимали непосредственное участие в законотворческой деятельности, вносили проекты законов Ярославской области, относящиеся к профилю работы комитета, и поправки к ним. Непосредственно депутатами или с их участием внесено на рассмотрение комитета 2 законопроекта.

Определяющим направлением работы комитета по экономической политике является рассмотрение законопроектов, направленных на регулирование общественных отношений в указанных выше сферах. В отчетный период комитетом были рассмотрены следующие проекты законов, которые приняты Ярославской областной Думой как законы Ярославской области:

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Ярославской области «О порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и Закон Ярославской области «О порядке и условиях предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Ярославской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ярославской области»;

- «О бесплатном предоставлении в собственность юридических лиц земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2013 год»;

- «О порядке перемещения транспортных средств на специ­ализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»;

- «О муниципальном жилищном контроле на территории Ярославской области»;

- «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции в Ярославской области»;

- «Об отдельных вопросах содействия развитию жилищного строительства в Ярославской области»;

- «О мерах государственной поддержки социально ответственных работодателей»;

«Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Ярославской области»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О государствен­ном регулировании инвестиционной деятельности на территории Яро­слав­ской области»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О залоговом фонде Ярославской области»;

- «О внесении изменений в статью 2 Закона Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О защите населения и территорий Ярославской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ярославской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ярославской области»;

- «О внесении изменений в статью 161 Закона Ярославской области «Об условиях реализации права отдельных категорий граждан на предоставление жилых помещений по договорам социального найма»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О дорожном фон­де Ярославской области»;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в части регулирования вопросов предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере жилищных отношений»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2012 год»;

- «О внесении изменений в статью 2 Закона Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Ярославской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Ярославской области»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О порядке осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по обеспечению безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси»;

- «О внесении изменений в Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2013 год».

Комитетом подготовлены, Думой рассмотрены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

- «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и статьи 17 и 223 Арбитражного процессу­ального кодекса Российской Федерации в части установления особенностей банкротства застройщиков, привлекавших денежные средства участников стро­ительства»;

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанные проекты федеральных законов направлены на совершенствование федерального законодательства в сферах оптимизации работы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Большое внимание комитетом уделялось повышению качества принимаемых нормативных документов. С этой целью все проекты законов Ярославской области, рассматриваемые на заседаниях комитета, направлялись на заключение в правовое управление аппарата Ярославской областной Думы, прокуратуру Ярославской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, а законопроекты, внесенные депутатами Ярославской областной Думы, направлялись на заключение Губернатору Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания рассматривались при доработке законопроектов. За отчетный период депутатами комитета по экономической политике рассмотрено 74 поправки к законопроектам.

С целью принятия обоснованных решений по рассматриваемым законопроектам и по проблемам экономического характера комитетом были созданы рабочие группы, связанные с регулированием экономических отношений в области инновационной политики, в сфере формирования, распределения и использования дорожного фонда Ярославской области, установления тарифов на проезд в общественном и межмуниципальном транспорте на территории Ярославской области и тарифов на перевозку маршрутными таксомоторами, деятельности Управления федеральной почтовой связи Ярославской области – филиала федерального государственного унитарного предприятия «Почта России». Комитетом было уделено существенное внимание контролю исполнения законодательства. В связи с этим на заседаниях рабочих групп и рабочих совещаниях депутатами рассмотрены вопросы о ходе реализации Закона Ярославской области «О распоряжении зе­мельными участками, государственная собственность на которые не разграни­чена, в административном центре Ярославской области – городе Ярославле», о внесении изменений в нормативно-правовые акты в части поддержки промышленных предприятий Ярославской области, о внесении изменений в Закон Ярославской области «О дорожном фонде Ярославской области», о нормативно-правовом обеспечении реализации положений Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Ярославской области, о выполнении требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Постановления Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» при планировании мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду. За отчетный период проведено 18 заседаний рабочих групп и рабочих совещаний. Результаты их деятельности рассмотрены на заседаниях комитета, по ним приняты соответствующие решения.

В отчетном периоде комитетом активно проводилась работа с проектами федеральных законов, поступившими из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также с законодательными инициативами и обращениями законодательных органов власти субъектов Российской Федерации. Комитетом поддержаны 20 законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации, направлены поправки к проекту федерального закона № 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также направлены предложения и замечания к проектам федеральных законов № 238654-6 «Об участии граждан в охране общественного порядка», № 238639-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка», № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», № 50654-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федера­ции и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части от­мены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

По наиболее актуальным профильным вопросам комитетом подготовлен ряд обращений:

-к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину об условиях софинансирования в 2013-2015 годах мероприятий региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и деятельности региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- к Председателю Правительства Российской Федерации о ситуации в сфере пассажирских перевозок в пригородном железнодорожном сообщении;

- в Министерство экономического развития Российской Федерации об ускорении реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 1487-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;

- в Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» о необходимости совершенствования его деятельности;

- в ОАО «Ростелеком» о рассмотрении возможности передачи в казну Российской Федерации площади, занимаемой центральным отделением почтовой связи города Ярославля;

- в УГИБДД УМВД России по Ярославской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, Управление Судебного департамента в Ярославской области, Федеральное агентство связи (Россвязь) о поставщике услуг общедоступной почтовой связи;

- в Правительство Российской Федерации об участии государства в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

В силу экономической и социальной важности вопросов и необходимости оперативного принятия мер для решения накопившихся проблем депутаты комитета инициировали проведение:

1. Депутатских слушаний по вопросам:

- «Жилищное строительство в Ярославской области»;

- «О ситуации с оплатой организациями коммунального комплекса за поставленный газ».

2. «Правительственного часа» по вопросу «О контроле за соблюдением органами местного самоуправления городского округа Ярославль законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении уплотнительной застройки жилых зон».

По результатам депутатских слушаний комитетом подготовлены рекомендации, осуществлены мероприятия, рекомендованные Думе, и проведен контроль выполнения рекомендаций в целом.

Важным аспектом деятельности комитета явилось регулирование законодательными способами общественных отношений на территории Ярославской области. В этой связи была заслушана информация Правительства Ярославской области по следующим вопросам:

- об инновационной деятельности в Ярославской области;

- об обращении собрания трудового коллектива ОАО «Гаврилов-Ямский льнокомбинат»;

- о ходе выполнения мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации городского поселения Тутаев;

- о деятельности ОАО «Аэропорт «Туношна»;

- об обращении в Ярославскую областную Думу Союза малых городов Российской Федерации;

- о ситуации с оплатой организациями коммунального комплекса Ярославской области за поставленный газ;

- о взаимодействии автономной некоммерческой организации «Центр инновационного развития» с инициаторами инновационных проектов;

- об использовании опыта Законодательного Собрания Тверской области по установлению в региональном законодательстве норм в сфере ограничения продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе;

- о проблемах достройки многоквартирных домов обманутых дольщиков;

- об установлении для отдельных категорий граждан с 1 марта 2013 года лимита поездок по проездному билету (на один месяц) в городских округах городе Ярославле и городе Рыбинске;

- об обращении в Ярославскую областную Думу жителей деревень Зверинцы и Ивановский Перевоз Ярославского муниципального района;

- о формировании и регулировании тарифов в сфере теплоснабжения для населения Ярославской области;

- о результатах и перспективах деятельности АНО «Центр инновационного развития»;

- об использовании средств дорожного фонда Ярославской области;

- о ходе реализации Закона Ярославской области от 05.10.2011 № 33-з «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Ярославской области» и областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Ярославской области» на 2008 – 2012 годы и перспективу до 2020 года;

- о ходе реализации областных целевых программ:

развития и поддержки инновационной деятельности в Ярославской области на 2012 – 2014 годы;

модернизации и инновационного развития промышленности Ярославской области на 2011 – 2013 годы;

развития туризма и отдыха в Ярославской области;

развития сети автомобильных дорог Ярославской области;

«Повышение безопасности дорожного движения в Ярославской области»;

«Комплексный инвестиционный план модернизации городского поселения Гаврилов-Ям» на 2010 – 2015 годы;

«Стимулирование инвестиционной деятельности в Ярославской области»;

«Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Ярославской области»;

«Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на территории Ярославской области».

По результатам рассмотрения информационных вопросов комитетом были приняты решения о предложениях Правительству Ярославской области и органам местного самоуправления по урегулированию проблем экономического и хозяйственного характера, возникших в указанных сферах деятельности, а также организован контроль их исполнения. Решения, содержащие предложения в адрес Губернатора и Правительства Ярославской области, иных государственных и муниципальных органов, направлялись им для рассмотрения. Полученные ответы доводились до сведения заинтересованных лиц.

Важным направлением являлась работа с поступившими в комитет документами. Всего за отчетный период зарегистрирован 991 входящий документв, подготовлено 298 исходящих документа. Значительное внимание уделялось рассмотрению обращений и предложений отдельных граждан и организаций по вопросам, относящимся к ведению комитета. По каждому обращению принимались соответствующие решения и давались исчерпывающие ответы.

Члены комитета как представители Ярославской областной Думы участвовали в работе:

1) комиссий при Правительстве Ярославской области:

- по делам несовершеннолетних и защите их прав – депутат В.И. Кандыбо*;*

- по государственной поддержке инвестиционной деятельности – депутатыА.Ф. Бакиров, В.И. Галагаев, А.В. Кузьмин, Е.Д. Мухин;

- по предоставлению льгот по арендной плате за пользование нежилыми помещениями и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ярославской области – депутатА.Л. Князьков;

- по рассмотрению экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Ярославской области и приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Ярославской области, – депутатыВ.И. Кандыбо, А.И. Цветков;

- по предоставлению налоговых льгот – депутаты Е.Н. Заяшников, Ю.И. Марченко, С.Ю. Смирнов;

- по обеспечению безопасности дорожного движения – депутатЕ.Г. Ершов;

- по распоряжению земельными участками в городе Ярославле – депутат В.И. Галагаев;

- по вопросам использования залогового фонда Ярославской области – депутат В.И. Галагаев;

2) других структур:

- в Экспертном совете по вопросам законодательного регулирования торговли при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности – депутаты А.Н. Кучменко, А.Н. Шилов;

- в Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Ярославской области – депутаты А.Ф. Бакиров, А.Н. Кучменко, В.Н. Тихомиров, А.Н. Шилов;

- в Координационном совете по опеке и попечительству при Правительстве области – депутат В.И. Кандыбо;

- в конкурсной комиссии по отбору муниципальных образований области для предоставления субсидий на реализацию муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства – депутаты А.Н. Кучменко, В.Н Тихомиров, А.Н. Шилов;

- в коллегии департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области – депутат Е.Г. Ершов;

- в комиссии Ярославской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Ярославской областной Думы – депутат Ю.И. Марченко;

- в межфункциональных рабочих группах по разработке проектов областных законов и целевых программ.

Несмотря на активное участие депутатов в разноплановой депутатской деятельности, актуальным остается вопрос посещения заседаний комитета. Депутаты Ярославской областной Думы Н.А. Канин и Е.Д. Мухин, являясь членами комитета, отсутствовали на большей части заседаний.

В целом комитет Ярославской областной Думы по экономической политике достаточно эффективно справлялся с поставленными перед ним задачами, решая проблемы экономического и хозяйственного характера теми методами и способами, которые присущи парламентской деятельности.