

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Ссылка на проект: «О внесении изменения в статью 25⁹ Закона Ярославской области «Об административных правонарушениях».

Дата проведения публичного обсуждения: с 15.07.2020 по 12.08.2020 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: не привлекались.

Отчет сгенерирован: 17.08.2020.

N п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	2	3	4
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ярославской области	<p>Участником выражено мнение о существовании проблемы, связанной с распространением борщевика Сосновского, а также о том, что борьба с его распространением включает введение административной ответственности.</p> <p>Вместе с тем предлагаемая диспозиция правовой нормы не содержит описания конкретных действий (бездействия), являющихся основанием для привлечения к административной ответственности, является бланкетной, отсылает к неизвестным требованиям муниципальных правовых актов, действующих в разных муниципальных образованиях Ярославской области.</p> <p>Правовые нормы, предусматривающие административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов, должны содержать конкретные признаки действия (бездействия), образующие состав административного правонарушения.</p> <p>Имеет место быть правовая неопределенность, которая</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, а также осуществление контроля за их соблюдением и организация благоустройства территории, возложены на органы местного самоуправления поселения, городского округа, внутригородского района (п. 19 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 16).</p> <p>Абзацем двадцать второй части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.</p> <p>Статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования и могут регулировать вопросы содержания и восстановления элементов благоустройства, организации озеленения территории муниципального образования,</p>

		<p>заклучается в отсутствии описания конкретного действия (бездействия), связанного с неисполнением предписаний, установленных соответствующими правилами благоустройства.</p> <p>Целесообразно установить (при наличии полномочий) единые требования по борьбе с распространением борщевика Сосновского нормативным правовым актом Ярославской области, установив в последующем административную ответственность.</p> <p>Ярославской областной Думе предлагается инициировать внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его новым составом устанавливающим ответственность за не проведение мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского.</p>	<p>включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.</p> <p>Таким образом, исключительно представительные органы каждого из муниципальных образований вправе определить порядок и периодичность проведения мероприятий по удалению борщевика Сосновского.</p> <p>Глава 5 Закона Ярославской области от 03 декабря 2007 года № 100-з «Об административных правонарушениях» устанавливает административную ответственность за совершение правонарушений в сфере благоустройства населенных пунктов, охраны собственности и охраны окружающей среды. Нормы указанной главы, устанавливающие ответственность за невыполнение установленных правилами благоустройства требований, являются бланкетными и другими быть не могут.</p> <p>По смыслу статьи 1.1, пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и предполагает указание в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающее совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, ответственность за совершение которого установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Конституционный Суд Российской</p>
--	--	---	--

Федерации, говоря о том, что диспозиция, имеющая отсылочный характер, не устанавливает конкретные требования, нарушение или невыполнение которых влечет административную ответственность, исходит из того, что в качестве административного деликта по усмотрению уполномоченных должностных лиц может быть квалифицировано любое действие (бездействие) лица или организации, выраженное в том или ином отклонении от установленных региональными нормативными правовыми актами правил поведения, что не исключает такое истолкование и применение приведенного законоположения на практике, при котором оно служит основанием для привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований, предусмотренных федеральным законодательством (определение от 1 июня 2010 года № 841-О-П).

Вместе с тем конструируемая норма, основанная на законотворческой практике субъектов Российской Федерации, в частности Ленинградской области, учитывает, что частично вопрос урегулирован Земельным кодексом РФ и ст. 8.8 КоАП РФ, а потому действие нормы ограничено только землями населенных пунктов.

Отнесение к компетенции представительных органов каждого из муниципальных образований Ярославской области полномочия по определению порядка и периодичности проведения мероприятий по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов, а также невозможность установления нормативным правовым актом Ярославской области единых требований по борьбе с распространением борщевика Сосновского, позволит наиболее полным образом учесть распространение борщевика Сосновского в том или ином населенном пункте Ярославской области.

В зависимости от характеристик такого распространения органы местного самоуправления определяют порядок и периодичности проведения мероприятий по удалению борщевика Сосновского, которые

			<p>могут быть самыми различными, в том числе химическими (опрыскивание очагов произрастания гербицидами и (или) арборицидами), механическими (скашивание, уборка сухих растений, выкапывание корневой системы, обрезание соцветий, мульчирование укрывными материалами) или агротехническим (обработка почвы, посев многолетних трав). Установление административной ответственности в предлагаемой редакции является правомерным, а использование приема законодательной техники - бланкетной конструкций не указывает на неопределенность правового регулирования.</p> <p>В связи с тем, что частично вопрос урегулирован Земельным кодексом РФ и ст. 8.8 КоАП РФ, инициирование процесса внесения изменений в КоАП РФ нельзя признать оптимальным (оперативным и адекватным местной специфике) способом решения проблемы распространения в населенных пунктах Ярославской области борщевика Сосновского.</p>
--	--	--	---

Общее количество поступивших предложений	1
Общее количество учтенных предложений	-
Общее количество частично учтенных предложений	-
Общее количество неучтенных предложений	1

"17" августа 2020 г.

Депутат Ярославской областной Думы



А.Н. Щенников