

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 1/19, тел. 72-64-57

« 30 » мая 2011 г.

№ 119

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Ярославской области**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Ярославской области в части регулирования**  
**инвестиционной деятельности»**  
(внесен Губернатором Ярославской области С.А. Вахруковым,  
вх. № 1103 от 25.05.2011)

Правовым управлением на основании статьи 153 регламента Ярославской областной Думы проведена юридическая экспертиза проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в части регулирования инвестиционной деятельности».

Законопроект подготовлен в соответствии с Планом законодательных инициатив Губернатора области на 2011 год в целях улучшения инвестиционного климата Ярославской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Федеральный закон), государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Из содержания абзаца 2 статьи 7 Федерального закона также следует возможность регулирования деятельности субъектов инвестиционной деятельности законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

1. При рассмотрении законопроекта следует обратить внимание на положение абзаца четвертого пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, которым установлено, что налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации (18 процентов), законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков (*но не ниже 13,5 процента*). Таким образом, *налоговая ставка, рассчитанная по формуле, предложенной пунктом 2 статьи 1 законопроекта, не должна быть ниже 13,5 процента*.

2. Пунктом 1 статьи 2 законопроекта вносится уточнение в предмет регулирования Закона Ярославской области от 19.12.2005 № 83-з «О государствен-

Ярославская областная Дума	
Вх. № 135 вх	от 3
Дата 31.05.11	Время 8:45

ном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» (далее – Закон области). В соответствии с указанными изменениями Закон области определяет условия осуществления инвестиционной деятельности, формы государственного регулирования инвестиционной деятельности на территории Ярославской области, *осуществляемой в форме капитальных вложений*.

Между тем, из наименования Закона области следует, что он регулирует инвестиционную деятельность на территории Ярославской области независимо от ее форм. Таким образом, в связи с указанными изменениями, *наименование Закона области также нуждается в уточнении*.

3. Правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой *в форме капитальных вложений*, на территории Российской Федерации определяются Федеральным законом, в связи с чем требуется привести в соответствие с федеральным законодательством понятийный аппарат Закона области.

4. Подпунктом «а» пункта 16 статьи 2 законопроекта вводится дополнительный случай прекращения государственной поддержки инвестиционной деятельности: недостижение заявленных в бизнес-плане и закрепленных в инвестиционном соглашении о реализации приоритетного инвестиционного проекта параметров эффективности проекта с учетом предельных значений их отклонений, установленных Правительством Ярославской области.

При этом не учитывается, что заявленные в бизнес-плане и закрепленные в инвестиционном соглашении о реализации приоритетного инвестиционного проекта параметры эффективности проекта могут быть не достигнуты и *по вине третьих лиц либо по не зависящим от сторон обстоятельствам*.

5. Пунктом 19 статьи 2 законопроекта предусмотрены формы финансовой поддержки инвестиционной деятельности. Такая форма поддержки как предоставление бюджетных кредитов в новой редакции общей нормы отсутствует, при этом *статья 28 действующего Закона области утратившей силу не признаётся*.

Следует отметить, что в соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные кредиты юридическим лицам, в том числе иностранным юридическим лицам, могут предоставляться *только за счет средств целевых иностранных кредитов* (заимствований), в случае реструктуризации обязательств (задолженности) юридических лиц по ранее полученным бюджетным кредитам, а также в случаях, установленных главой 15 настоящего Кодекса.

6. Подпунктом «б» пункта 24 статьи 2 законопроекта предлагается дополнить статью 24 Закона области частью 3, предусматривающей, по сути, дополнительное основание прекращения государственной поддержки в форме субсидии.

В то же время, *перечень случаев прекращения государственной поддержки, установленный статьей 15 Закона области, является закрытым*.

7. Подпунктом «а» пункта 26 предлагается дополнить статью 28<sup>1</sup> Закона области частью 2<sup>1</sup>, в соответствии с которой *в случае участия юридического ли-*

ца в проектах создания промышленных (индустриальных) парков земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность указанному юридическому лицу бесплатно.

Вместе с тем условия и критерии их предоставления законопроектом не устанавливаются.

Возможность изъятия предоставленных земельных участков в случае прекращения инвестиционной деятельности по инициативе или вине инвестора законопроектом также не предусматривается.

В соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» *неопределенность условий или оснований принятия решения* (широта дискреционных полномочий) рассматривается в качестве коррупциогенного фактора.

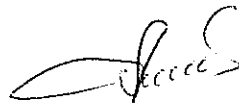
8. В целях приведения законодательных актов Ярославской области с вновь принимаемым законом *необходимо включить в законопроект статью, содержащую перечень законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу.*

9. К законопроекту имеются отдельные замечания юридико-технического характера.

*Статья 2 законопроекта:*

- в подпункте «б» пункта 2 слова «Ярославской области» рекомендуется исключить;
- в подпункте «г» пункта 2 слова «(или условной экономии затрат)» следует взять в кавычки;
- в подпункте «а» пункта 12 статьи 2 законопроекта предлагается уточнить, что изменения вносятся *в абзац первый* части 1;
- подпунктом «б» пункта 23 статьи 2 законопроекта предусмотрено исключить слова «в том числе доходов (по проектам, предусматривающим получение выручки от товаров, работ и услуг) и расходов», однако такие слова в пункте 2 статьи 23 Закона области отсутствуют;
- в подпункте «а» пункта 24 статьи 2 законопроекта словосочетание «после слов» необходимо заменить на «слова».

Начальник  
правового управления



А.А. Соколов

"Согласовано"  
Начальник отдела юридического  
обеспечения работы постоянных комиссий



Т.И. Соболева

Новикова Ю.И.  
30-79-77