Утвержден

Постановлением

Ярославской областной Думы

от 24.09.2019 № 228

**О Т Ч Е Т**

**о работе комитета Ярославской областной Думы**

**по аграрной политике за прошедший период**

**(сентябрь 2018 года – август 2019 года)**

Комитет Ярославской областной Думы по аграрной политике (далее – комитет) образован Постановлением Ярославской областной Думы (далее – Думы) седьмого созыва от 25.09.2018 № 199 «Об образовании комитетов Ярославской областной Думы седьмого созыва».

В отчетном периоде в состав комитета входили 9 депутатов (до 28.05.2019, в настоящее время – 8), из которых 6 работали на профессиональной постоянной основе.

Комитет осуществлял свою деятельность в соответствии с Регламентом Думы, вопросами ведения комитета, программой законопроектной работы Думы на текущий год и утвержденными в соответствии с ними планами работы комитета, а также поручениями Думы.

Работа комитета направлена на рассмотрение вопросов развития агропромышленного комплекса и его отраслей, государственной поддержки сельскохозяйственного производства, оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения, рыболовства и рыбохозяйственной деятельности, ветеринарии, государственной поддержки и развития лизинга в агропромышленном комплексе, охране и использованию животного мира и водных биологических ресурсов, ведения гражданами садоводства, огородничества, дачного и личного подсобного хозяйства, социального развития села, потребительского рынка, государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Основными формами работы комитета являлись регулярное проведение заседаний комитета, в том числе выездных, еженедельных оперативных совещаний руководства комитета, заседаний рабочих групп, «круглых столов», совещаний с привлечением заинтересованных лиц и представителей Правительства Ярославской области, руководителей и сотрудников федеральных органов государственной власти, расположенных на территории Ярославской области.

За отчетный период проведено 13 заседаний комитета, из них 3 – внеочередных и 1 – выездное. На заседаниях было рассмотрено 42 вопроса, принято 40 решений. Комитетом проведено 5 совещаний по вопросам совершенствования законодательства в сфере агропромышленного комплекса, в том числе по вопросам агротуризма и создания аграрных кластеров, изменений в федеральное законодательство, касающихся снижения налоговой нагрузки для сельхозтоваропроизводителей.

Все поступавшие в комитет материалы внимательно изучались, по принятым комитетом решениям в Ярославскую областную Думу было внесено 14 проектов постановлений, из которых можно выделить особо важные:

- «Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности разработки и принятия отдельной государственной программы Российской Федерации по развитию отрасли семеноводства в Российской Федерации»;

- «Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности выделения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия, направленные на предупреждение распространения и ликвидацию африканской чумы свиней на территории Российской Федерации»;

- «Об обращении Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу необходимости разработки государственной программы Российской Федерации по предотвращению чрезвычайных ситуаций в растениеводстве в части ликвидации очагов произрастания борщевика Сосновского на территории Российской Федерации».

В отчетный период рассмотрено 245 входящих документов и подготовлено 92 исходящих документа, в том числе 25 от комитета.

За прошедший период комитетом рассмотрены и Думой приняты 3 закона Ярославской области:

- «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в части государственных программ Ярославской области, рассматриваемых комитетом в соответствии с вопросами ведения);

- «Об отдельных вопросах государственной поддержки ведения садоводства и огородничества на территории Ярославской области». Данный закон был разработан и принят в соответствии с Федеральным законом
от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и устанавливает основные цели государственной поддержки ведения садоводства и огородничества, ее приоритетные направления и формы, а также определяет, что порядок осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества устанавливается Правительством Ярославской области);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области». Закон принят в целях приведения законодательства Ярославской области в соответствие с федеральным законодательством. Вносятся изменения в Закон Ярославской области от 09.06.2009 № 30-з «О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования» в части отнесения к полномочиям Правительства Ярославской области установление порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а также порядка добычи садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ. Закон области приводится в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

За отчетный период председателем комитета депутатом Боровицким М.В. были внесены поправки к проекту закона Ярославской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области». Поправки депутата Боровицкого М.В. были учтены при принятии закона.

Важным аспектом деятельности комитета являлся контроль за исполнением законодательства на территории Ярославской области. Значительное внимание в своей работе комитет уделял обсуждению вопросов, изложенных в информациях Правительства Ярославской области:

- о деятельности Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Ярославский государственный институт качества сырья и пищевых продуктов»;

- о деятельности Государственного образовательного автономного учреждения Ярославской области «Информационно-консультационная служба агропромышленного комплекса»;

- о реализации региональных программ «Поддержка начинающих фермеров Ярославской области» на 2015 - 2020 годы и «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ярославской области» на 2015-2020 годы;

- о реализации положений Закона Ярославской области от 23.10.2003 № 55-з «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Ярославской области»;

- о реализации положений Закона Ярославской области от 03.07.2002 № 53-з «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ярославской области»;

- о деятельности ОАО «Ярославское» по племенной работе;

- о деятельности научно-исследовательского института животноводства и кормопроизводства – филиала Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр кормопроизводства и агроэкологии имени В.Р. Вильямса»;

- о реализации региональной программы «Развитие льняного комплекса в Ярославской области» на 2016-2020 годы;

- о состоянии и развитии садоводства и огородничества в Ярославской области, в том числе о ремонте и строительстве дорог к садоводческим товариществам Ярославской области.

В отчетный период комитетом было подготовлено, рассмотрено и рекомендовано Думе к принятию два обращения:

- «Обращение Ярославской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко по вопросу объявления 2020 года Годом российского села»;

- «Обращение Ярославской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о принятии подпрограммы поддержки развития Центрального Нечерноземья в рамках государственной программы комплексного развития сельских территорий на 2020-2025 годы».

В комитет поступило обращение депутата Ярославской областной Думы Секачевой О.Н. по вопросу расширения категорий получателей фиксированной выплаты лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве. При рассмотрении указанного обращения на заседании комитета заслушана информация, представленная Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ярославской области. Также было принято решение поддержать обращение Законодательного Собрания Владимирской области в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу расширения списка работ, производств, профессий, должностей, специальностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Комитет осуществлял постоянный контроль за исполнением принятых им решений, в которых содержались предложения в адрес Губернатора Ярославской области, Правительства Ярославской области, иных органов исполнительной власти Ярославской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области. Полученные ответы доводились до сведения заинтересованных лиц. Информация о мерах, принятых по результатам рассмотрения предложений комитета, рассматривалась на его заседаниях.

В целях координации деятельности комитета Ярославской областной Думы по аграрной политике и его взаимодействия с органами государственной власти Ярославской области, федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, хозяйствующими субъектами, общественными, научными и иными организациями Ярославской области для подготовки решений по вопросам, относящимся к ведению комитета, решением комитета от 11.12.2018 № 14 на основании Постановления Ярославской областной Думы от 18.02.2014 № 26 «О внесении изменений в статью 47 Регламента Ярославской областной Думы» был создан экспертный совет при комитете Ярославской областной Думы по аграрной политике.

Экспертный совет был сформирован из депутатов Думы, представителей органов исполнительной власти, руководителей общественных организаций и высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт законопроектной и (или) практической работы в соответствующих сферах деятельности.

В течение отчетного периода проведено 1 выездное заседание комитета – 7 мая 2019 года комитет посетил ОАО «Ярославское» по племенной работе.

По итогам заседания комитет рекомендовал Правительству Ярославской области предусмотреть увеличение по государственной программе развития сельского хозяйства объемов финансирования в части сохранения племенного животноводства в Ярославской области, а также субсидировать закупку семени у ОАО «Ярославское» по племенной работе в целях сохранения и развития пород крупного рогатого скота.

24 апреля 2019 года комитет с участием представителей департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области, представителями сельхозпредприятий провел «круглый стол» по рассмотрению проекта государственной программы комплексного развития сельских территорий.

17 мая 2019 года депутаты комитета приняли участие в заседании выездного «круглого стола», которое прошло на базе акционерного общества «Шувалово» в Костромской области. Речь шла о проекте государственной программы комплексного развития сельских территорий до 2025 года, создании приоритетных условий для развития Центрального Нечерноземья. В работе «круглого стола» приняли участие депутаты Костромской, Ивановской областей, главы сельских поселений, представители сельхозтоваропроизводителей, руководители сельскохозяйственных ВУЗов.

31 мая 2019 года председатель комитета Боровицкий М.В. принял участие в заседании подкомитета по социальному развитию села Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам. Мероприятие было посвящено обсуждению проекта государственной программы комплексного развития сельских территорий до 2025 года. На заседании было принято решение о подготовке обращения в Министерство сельского хозяйства по вопросу включения депутатов в состав рабочих групп по разработке нормативных актов подпрограммы поддержки развития Центральной Нечерноземной зоны.

13 июня 2019 года по инициативе комитета состоялись депутатские слушания «О положении дел в агропромышленном комплексе Ярославской области и перспективах развития сельских территорий». С основным докладом на слушаниях выступил заместитель председателя Правительства области Холодов В.В. Он доложил об основных показателях по различным отраслям сельского хозяйства за 2018 год. Председатель комитета Боровицкий М.В. также проанализировал положение дел в сельском хозяйстве.

На слушаниях присутствовали руководители крупных сельхозпредприятий и фермерских хозяйств Ярославской области.

В результате обсуждения были приняты рекомендации, в соответствии с которыми Правительству Ярославской области было рекомендовано активизировать работу по техническому и технологическому перевооружению агропромышленного комплекса, обеспечить рост финансирования отрасли животноводства, а также доли закупки продукции местных производителей для социальных объектов области до 50%. Кроме того, предложено увеличивать ежегодно уставный капитал ОАО «Ярославльагропромтехснаб» в размере не менее, чем на 150 миллионов рублей.

Также было решено ускорить разработку изменений в федеральное законодательство, касающихся снижения налоговой нагрузки для сельхозтоваропроизводителей.

За отчетный период комитетом также был рассмотрен и принят к сведению специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области «О проблеме распространения борщевика Сосновского на территории Ярославской области».

Члены комитета как представители Думы принимают участие в работе различных комиссий при Губернаторе Ярославской области и Правительстве Ярославской области:

- в Координационном совете Ярославской области по государственно-частному партнерству – депутаты Никешин М.В., Якушев С.В.;

- в комиссии по проведению конкурса по отбору глав КФХ-участников региональной программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Ярославской области» и в комиссии по проведению конкурса по отбору начинающих фермеров - участников региональной программы «Поддержка начинающих фермеров Ярославской области» – депутат Смирнов В.А.;

- в Координационном совете по агропродовольственной политике при Губернаторе Ярославской области (Агросовете) – депутат Воробьев А.В.

В своей работе комитет активно взаимодействовал с органами исполнительной власти Ярославской области, Контрольно-счетной палатой Ярославской области, Ярославской межрайонной природоохранной прокуратурой, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области.

Основное внимание комитета было сосредоточено на повышении качества принимаемых нормативных документов. Проекты законов и поправки к ним направлялись на заключение в Правительство Ярославской области, правовое управление аппарата Ярославской областной Думы, прокуратуру Ярославской области, Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, Ярославскую межрайонную природоохранную прокуратуру, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, Контрольно-счетную палату Ярославской области. Все поступившие предложения и замечания учитывались при окончательной доработке документов.

Депутаты – члены комитета активно участвовали в законотворческой работе, обеспечивали необходимую явку на заседания комитета, вносили на рассмотрение Ярославской областной Думы законопроекты и поправки к проектам законов, большинство из которых были приняты.

В отчетном периоде комитетом был поддержан ряд федеральных законодательных инициатив по вопросам ведения комитета.

Принимали участие в заседаниях комитета и депутаты, не являющиеся его членами. Все это способствовало глубокому анализу законопроектов и иных документов, представленных в комитет, и принятию обоснованных решений.