

УТВЕРЖДЕН
Постановление
Правительства
Ярославской области
от 27.03.2024 № 392-п

**ПОРЯДОК
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЪЕКТЫ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕКОНСТРУКЦИИ
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

1. Порядок предоставления и распределения субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности (далее – Порядок) определяет процедуру предоставления и распределения субсидии на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции дорожного хозяйства муниципальной собственности (далее – субсидия).

2. Субсидия предоставляется муниципальным образованиям Ярославской области (далее – муниципальные образования) в целях оказания финансовой поддержки исполнения расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий по вопросам дорожной деятельности в части объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования муниципальной собственности и искусственных сооружений на них (далее – объекты строительства (реконструкции)).

3. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии является министерство дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области (далее – министерство).

Расходы областного бюджета на предоставление субсидии осуществляются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области в рамках ведомственного проекта «Развитие и сохранность автомобильных дорог» государственной программы Ярославской области «Развитие дорожного хозяйства в Ярославской области» на 2024 – 2030 годы (далее – государственная программа).

4. Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

- наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, направленной на достижение целей государственной программы, за исключением субсидий, предоставляемых органам местного самоуправления на погашение кредиторской задолженности по обязательствам отчетных периодов, направляемых на осуществление мероприятий государственной программы, срок реализации которых завершен в отчетных периодах;

- наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных

обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения указанных расходных обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение), предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также ответственность за невыполнение обязательств, предусмотренных соглашением;

- возврат муниципальным образованием в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, при невыполнении муниципальным образованием предусмотренных соглашением обязательств по достижению результатов использования субсидии, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- централизация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области»;

- соблюдение муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением о реализации единой кадровой политики на территории муниципального образования области, заключенным между Правительством Ярославской области и органом местного самоуправления по форме, утверждаемой постановлением Правительства Ярославской области.

5. Субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных министерством на цели, указанные в пункте 2 Порядка, в соответствии с законом об областном бюджете на текущий год и на плановый период.

В случае если общий размер средств, запрашиваемых муниципальными образованиями, не превышает бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий, субсидии распределяются между муниципальными образованиями на реализацию всех объектов строительства (реконструкции) в соответствии с их сметной стоимостью с учетом доли софинансирования.

В случае если общий размер средств, запрашиваемых муниципальными образованиями, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий, субсидии распределяются в пределах лимитов бюджетных обязательств на конкурсной основе с применением по отношению к представленным объектам строительства (реконструкции) следующих оценочных критериев:

- критерий значимости реализуемых объектов строительства (реконструкции):

- объекты строительства (реконструкции), по которым должны быть выполнены работы во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Ярославской области, – 150 баллов;

объекты строительства (реконструкции), по которым предполагается финансировать работы с привлечением средств федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ дорожного хозяйства, – 130 баллов;

объекты строительства (реконструкции), имеющие социально-экономическое значение для региона в целом, – 100 баллов;

объекты строительства (реконструкции), имеющие местное значение, – 60 баллов;

- критерий соответствия реализуемых объектов строительства (реконструкции) целям государственной программы:

объекты строительства (реконструкции) в направлениях, связанных с развитием агропромышленного комплекса области или туризма, – 100 баллов;

объекты реконструкции в направлениях, не связанных с развитием агропромышленного комплекса области или туризма, – 80 баллов;

объекты строительства в направлениях, не связанных с развитием агропромышленного комплекса области или туризма, – 60 баллов;

- финансово-экономический критерий:

объекты строительства (реконструкции), по которым работы были начаты в предыдущие периоды за счет средств местного бюджета либо за счет субсидии предыдущего года, завершение которых планируется в текущем году с привлечением субсидии, – 100 баллов;

увеличение доли софинансирования местного бюджета более 10 процентов расходных обязательств – 50 баллов, более 20 процентов – 100 баллов, более 30 процентов – 150 баллов;

объекты строительства (реконструкции), требующие наименьших финансовых затрат при наибольшей результативности (стоимость 1 км строительства (реконструкции) автомобильной дороги менее 40 млн рублей) – 80 баллов.

6. Для участия в конкурсном отборе муниципальные образования области представляют в министерство заявки на получение субсидии (далее – заявки), оформленные на бумажном носителе в произвольной форме, к которым прилагаются:

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по каждому из объектов строительства (реконструкции);

- пояснительная записка с указанием информации по каждому из объектов строительства (реконструкции), необходимая для оценки объектов по оценочным критериям, указанным в пункте 5 Порядка.

7. Для получения субсидии в текущем финансовом году заявки направляются в министерство в срок до 01 апреля текущего финансового года. Для получения субсидии в очередном финансовом году заявки направляются в министерство в срок до 01 сентября текущего финансового года.

К заявке прилагаются обоснования сметной стоимости объектов строительства (реконструкции), планируемых к реализации за счет субсидии.

Размер субсидии муниципальному образованию области ($V_{\text{субсидии}}$) определяется по формуле:

$$V_{\text{субсидии}} = C_{\text{см}} \times K_{\text{соф}},$$

где:

$C_{\text{см}}$ – сумма сметной стоимости объектов строительства (реконструкции), планируемых к реализации за счет субсидии;

$K_{\text{соф}}$ – коэффициент, выражающий долю софинансирования расходного обязательства муниципального образования области, за счет средств областного бюджета.

Распределение субсидии между муниципальными образованиями области утверждается законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и (или) постановлением Правительства Ярославской области.

8. Для проведения конкурсного отбора приказом министерства утверждаются состав рабочей группы по проведению конкурсного отбора (далее – рабочая группа) и положение о работе рабочей группы.

Конкурсный отбор проводится рабочей группой в течение 30 календарных дней после окончания срока подачи заявок, указанного в пункте 7 Порядка, с учетом оценочных критериев, указанных в пункте 5 Порядка.

9. В отношении каждого заявленного объекта строительства (реконструкции) рабочей группой рассчитывается итоговая сумма оценочных баллов, выставляемых на основании документов, прилагаемых к заявкам. В ходе проведения оценки объектов строительства (реконструкции) рабочая группа в случае необходимости вправе запрашивать у претендентов на получение субсидии разъяснения по представленной ими заявке.

10. Получателями субсидии являются претенденты, объекты строительства (реконструкции) которых набрали максимальную сумму оценочных баллов.

В случае если претендентами набрана одинаковая сумма оценочных баллов, преимущество отдается объектам строительства (реконструкции), требующим наименьших финансовых затрат при наибольшей результативности (стоимость 1 км построенного или реконструируемого объекта).

11. Рабочая группа в течение 3 рабочих дней после истечения срока проведения конкурсного отбора, указанного в абзаце втором пункта 8 Порядка, осуществляет распределение субсидии по объектам строительства (реконструкции) в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий, составляет протокол о результатах конкурсного отбора и размещает его на официальном сайте министерства на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12. В течение текущего финансового года при наличии финансовой возможности министерством могут быть выделены дополнительные бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидии.

Распределение субсидии за счет дополнительных бюджетных ассигнований осуществляется министерством на конкурсной основе в соответствии с порядком, предусмотренным пунктами 5 – 11 Порядка.

13. Уровень софинансирования расходного обязательства соответствующего муниципального образования области на текущий год и на плановый период, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, должен соответствовать предельному уровню софинансирования, устанавливаемому постановлением Правительства Ярославской области на текущий год и на плановый период.

Уровень софинансирования объема расходного обязательства муниципального образования по объектам строительства (реконструкции), включенным в адресную инвестиционную программу Ярославской области, устанавливается отдельно по каждому инвестиционному проекту в соответствии с уровнем софинансирования, установленным для муниципального образования на соответствующий финансовый год, с учетом периода реализации указанного проекта и сметной стоимости (остатка сметной стоимости) в ценах периода строительства (реконструкции).

В случае уменьшения сметной стоимости объекта строительства (реконструкции) субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования, предусмотренного соглашением.

В случае увеличения сметной стоимости объекта строительства (реконструкции) размер субсидии не подлежит изменению.

14. Соглашение заключается между министерством и соответствующим муниципальным образованием области на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями области, не позднее 15 февраля текущего финансового года.

В случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, соглашение заключается в срок не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона.

Соглашение заключается по типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области» (далее – типовая форма соглашения), в государственной информационной системе «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 28.12.2023 № 1422-п «О заключении соглашений и внесении изменений в отдельные постановления Правительства области».

При выделении муниципальным образованиям области в составе субсидии на текущий год средств на погашение кредиторской задолженности суммы, направляемые на погашение кредиторской задолженности, отражаются в соглашении отдельной строкой, без указания результатов использования субсидии.

При невыделении муниципальным образованиям области в составе субсидии на текущий год средств на погашение кредиторской задолженности погашение кредиторской задолженности осуществляется за счет и в пределах субсидии, предоставленной соответствующему муниципальному образованию области на текущий год (без обеспечения доли софинансирования местного бюджета при условии подтверждения произведенной оплаты в предыдущем финансовом году).

15. Для заключения соглашения в министерство представляются следующие документы (заверенные копии документов):

- утвержденная муниципальная программа, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, или гарантийное письмо органа местного самоуправления муниципального образования области о включении мероприятий в муниципальную программу;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления в объеме, необходимом для его исполнения, в рамках соответствующей муниципальной программы;

- разрешение на строительство;

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- распорядительный акт заказчика органа местного самоуправления об утверждении проектной документации и стоимости строительства объекта строительства (реконструкции) в ценах периода строительства;

- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации – в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- расшифровка по перечню строек и объектов, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области (в составе выписки из решения о бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования, подтверждающей наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств органа местного самоуправления).

16. В случае если субсидия предусматривает финансирование нескольких объектов строительства (реконструкции), соглашение заключается только в части тех объектов строительства (реконструкции), по которым представлен полный комплект документов. В течение срока действия соглашения по мере представления необходимых документов в соглашение вносятся изменения путем оформления дополнительного соглашения.

17. В случае отсутствия на 01 сентября текущего финансового года заключенных муниципальных контрактов (договоров) с исполнителями работ на весь период строительства (реконструкции), включающих график производства работ, соглашение с муниципальным образованием расторгается.

18. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значения результата использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается

в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;
- изменение значений целевых показателей государственной программы;
- сокращение размера субсидии.

19. Перечисление субсидий муниципальным образованиям области – получателям субсидий осуществляется на казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений для последующего перечисления в местные бюджеты.

Перечисление субсидий осуществляется в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий месяц.

Перечисление субсидий осуществляется при соблюдении муниципальным образованием области обязательств, предусмотренных соглашением о реализации единой кадровой политики на территории муниципального образования области, заключенным между Правительством Ярославской области и органом местного самоуправления по форме, утверждаемой постановлением Правительства Ярославской области.

20. Для перечисления субсидии в министерство представляются:

- заявка на перечисление субсидии, оформленная в произвольной форме;
- копии муниципальных контрактов (договоров) на весь период строительства (реконструкции), включающих график производства работ;
- копии справок по формам КС-2 «Акт о приемке выполненных работ», КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат», утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», подписанных муниципальным заказчиком, или акт о приемке выполненных работ, сформированный в единой информационной системе в сфере закупок, подписанный усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика и заказчика;
- копии платежных документов, подтверждающих перечисление средств в размере доли софинансирования расходных обязательств муниципального образования из местного бюджета.

Министерство в день представления документов, указанных в абзацах втором – пятом данного пункта, регистрирует их, в течение 5 рабочих дней с даты регистрации рассматривает указанные документы с целью установления их соответствия условиям предоставления и расходования субсидии. В случае несоответствия представленных документов условиям предоставления и расходования субсидии министерство в течение 7 рабочих дней с даты регистрации документов принимает решение об их возврате и направляет в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования соответствующее уведомление с указанием выявленных несоответствий.

Органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования в срок не позднее 20 декабря текущего финансового года устраняют

выявленные министерством несоответствия в документах, указанных в абзацах втором – пятом данного пункта, и представляют указанные документы на рассмотрение в министерство повторно в порядке, указанном в абзаце шестом данного пункта.

В случае соответствия представленных документов условиям предоставления и расходования субсидии министерство в течение 7 рабочих дней с даты регистрации документов оформляет платежные поручения и направляет их в министерство финансов Ярославской области для перечисления субсидии. Уведомление в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования в данном случае не направляется.

21. Муниципальные образования представляют в министерство посредством государственной информационной системы "Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом "Электронный бюджет Ярославской области" следующие отчеты:

- отчет о расходах, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, по форме, приведенной в приложении 5 к типовой форме соглашения, – не позднее 10-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- отчет о достижении значений результатов использования субсидии по форме, приведенной в приложении 6 к типовой форме соглашения, – не позднее 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии;

- отчет о заключенных контрактах (договорах) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по объектам капитального строительства (реконструкции), о приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность по форме, приведенной в приложении 7 к типовой форме соглашения, – не позднее 15-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- отчет о ходе строительства объектов капитального строительства (реконструкции), приобретении объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, включенных в адресную инвестиционную программу Ярославской области, по форме, приведенной в приложении 8 к типовой форме соглашения, – ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

22. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий предоставления и расходования субсидии осуществляется министерством и органом государственного финансового контроля Ярославской области.

23. Результатом использования субсидии, значение которого устанавливается соглашением, является количество введенных в эксплуатацию после строительства (реконструкции) километров автомобильных дорог, погонных метров искусственных сооружений.

24. Оценка результативности и эффективности использования субсидии осуществляется министерством путем сравнения планового значения результата использования субсидии, установленного соглашением, и фактически достигнутого значения результата использования субсидии.

25. В случае если муниципальным образованием по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнут результат использования субсидии, предусмотренный соглашением, и в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета средства в объеме, определяемом по формуле ($V_{\text{возврата}}$):

$$V_{\text{возврата}} = (V_{\text{субсидии}} \times k \times m / n) \times 0,1,$$

где:

$V_{\text{субсидии}}$ – размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена министерством;

k – коэффициент возврата субсидии;

m – количество результатов использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i -го результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n – общее количество результатов использования субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

$$k = \sum D_i / m,$$

где D_i – индекс, отражающий уровень недостижения i -го результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i -го результата использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения i -го результата использования субсидии (D_i), определяется по формуле:

$$D_i = 1 - T_i / S_i,$$

где:

T_i – фактически достигнутое значение i -го результата использования субсидии на отчетную дату;

S_i – плановое значение i -го результата использования субсидии, установленное соглашением.

26. В случае выявления недостаточного софинансирования расходных обязательств муниципального образования из местного бюджета объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в областной бюджет (S_n), рассчитывается по формуле:

$$S_n = S_{\text{ф}} - S_{\text{к}} \times K_{\text{ф}},$$

где:

S_{ϕ} – размер субсидии по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года;

S_k – общий объем фактически произведенных кассовых расходов на реализацию бюджетных обязательств, принятых допустившим нарушение условий софинансирования расходного обязательства муниципального образования получателем средств, необходимых для исполнения расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставлена субсидия, по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия;

K_{ϕ} – коэффициент, выражающий уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по соответствующему мероприятию, предусмотренный соглашением.

27. При выявлении случаев, указанных в пунктах 25 и 26 Порядка, министерство в срок не позднее 15 марта текущего финансового года направляет в адрес муниципального образования согласованное с министерством финансов Ярославской области требование о возврате средств местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля текущего финансового года.

Министерство в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в министерство финансов Ярославской области информацию о возврате (невозврате) муниципальным образованием средств местного бюджета в областной бюджет в срок, установленный абзацем первым данного пункта.

28. Средства, перечисленные из местного бюджета в областной бюджет в соответствии с пунктами 25 и 26 Порядка, зачисляются в дорожный фонд Ярославской области.

29. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на муниципальные образования.

В случае нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

30. Возврат из местного бюджета в доход областного бюджета остатков субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах».

В случае подтверждения наличия потребности в текущем году в остатках субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах» по согласованию с министерством финансов Ярославской области действие соглашения продлевается на очередной финансовый год путем заключения дополнительного соглашения.