



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-00-80

e-mail: desp@yarregion.ru

<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>

ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,

ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

19.09.2025 № ИХ.45-830/2025

На № ИХ.01-10834/2025 от 17.09.2025

Заместителю Председателя
Правительства Ярославской области –
министру дорожного хозяйства
и транспорта Ярославской области

Душко Р.В.

О направлении заключения

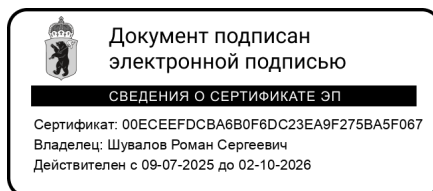
Уважаемый Роман Владимирович!

В соответствии с постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» направляю Вам заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 25¹⁴ Закона Ярославской области "Об административных правонарушениях"».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Министр экономического развития
Ярославской области

Р.С. Шувалов



Кандрашкина Наталья Евгеньевна
(4852) 40-00-79



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Советская пл., д. 3, г. Ярославль, 150000

Телефон (4852) 40-00-80

e-mail: desp@yarregion.ru

<https://portal.yarregion.ru/depts-usp/>

ОКПО 06208479, ОГРН 1167627104061,

ИНН / КПП 7604318222 / 760401001

19.09.2025 № ИХ.45-830/2025

На № ИХ.01-10834/2025 от 17.09.2025

Заместителю Председателя
Правительства Ярославской области –
министру дорожного хозяйства
и транспорта Ярославской области

Душко Р.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Ярославской области «О внесении изменений
в статью 25¹⁴ Закона Ярославской области
"Об административных правонарушениях"»**

Министерство экономического развития Ярославской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Ярославской области от 26.12.2014 № 93-з «Об отдельных вопросах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установления и оценки применения обязательных требований, а также экспертизы нормативных правовых актов в Ярославской области», постановлением Правительства Ярославской области от 29.12.2012 № 1561-п «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ярославской области, экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект закона Ярославской области «О внесении изменений в статью 25¹⁴ Закона Ярославской области "Об административных правонарушениях"» (далее также – проект акта, проект закона, законопроект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области (далее – орган-разработчик, МДХиТ ЯО), и сообщает следующее.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 1.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие административную ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также возможность привлечения к административной ответственности за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в нарушение требований, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области в случае перераспределения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области соответствующих полномочий в области осуществления дорожной деятельности.

Уведомление о разработке предлагаемого правового регулирования было размещено органом-разработчиком на официальном сайте по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>.

Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта принимались органом-разработчиком в срок с 22.07.2025 по 28.07.2025.

Согласно сводке предложений, в отношении уведомления было представлено 3 мнения от участников публичных консультаций об отсутствии предложений и замечаний в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, включая мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области (далее – Уполномоченный).

Уполномоченный отмечает, что повышение размера административного штрафа за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами) не гарантирует повышение уровня соблюдения обязательных требований, установленных нормативными актами Ярославской области, ответственность за которое предусмотрена статьей 25¹⁴ Закона Ярославской области от 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях» (далее – Закон ЯО № 100-з) со стороны пользователей платных парковок, равно как и сокращение случаев нарушения данных обязательных требований. Для субъектов предпринимательской деятельности, которые также являются пользователями платных парковок на автомобильных дорогах Ярославской области, изменение в сторону увеличения размера административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 25¹⁴ Закона ЯО № 100-з будет

способствовать увеличению финансовой нагрузки и отрицательно скажется на создании благоприятных условиях ведения предпринимательской деятельности в Ярославской области.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 06.08.2025 по 15.09.2025 (продлены по инициативе органа-разработчика).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://portal.yarregion.ru/depts-usp/activity/orv/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>.

Согласно представленной сводке предложений, о проведении публичных консультаций по проекту закона МДХиТ ЯО были уведомлены:

- Уполномоченный;
- Союз «Торгово-промышленная палата Ярославской области»;
- Мэрия города Ярославля;
- Администрация городского округа город Рыбинск;
- Администрация Угличского муниципального округа;
- Администрация Ярославского муниципального округа;
- Администрация Любимского муниципального округа;
- Администрация Первомайского муниципального округа;
- Администрация Даниловского муниципального округа;
- Администрация Мышкинского муниципального округа;
- Администрация Рыбинского муниципального округа;
- Администрация Некоузского муниципального округа;
- Администрация Пошехонского муниципального округа;
- Администрация Брейтовского муниципального округа;
- Администрация Тутаевского муниципального округа;
- Администрация Ростовского муниципального округа;
- Администрация Гаврилов-Ямского муниципального округа;
- Администрация Некрасовского муниципального округа;
- Администрация Борисоглебского муниципального округа;
- Администрация Большесельского муниципального округа;
- Администрация Переславль-Залесского муниципального округа.

Согласно информации, содержащейся в сводке предложений, в отношении разработанного проекта закона в рамках публичных консультаций в адрес МДХиТ ЯО поступили мнения об отсутствии замечаний и предложений от следующих участников публичных консультаций:

- Администрация Угличского муниципального округа;
- Администрация городского округа г. Рыбинск;

- Администрация Тутаевского муниципального округа.

Уполномоченный представил замечание в отношении проекта закона. По мнению Уполномоченного, сравнительный анализ не отвечает принципам объективности и сравнимости, поскольку сравниваются несопоставимые субъекты Российской Федерации по экономическим, демографическим показателям и инфраструктурным особенностям. Кроме того, проектом предлагается статью 25¹⁴ Закона ЯО № 100-з дополнить частью второй, предполагающей административную повторность с назначением административного штрафа для юридических лиц в размере 25 000 рублей, что так же не нашло объективного обоснования.

Для обоснованности внесения предлагаемых изменений, таких как значительное увеличение административного штрафа и административная повторность, необходимо провести сравнительный анализ за аналогичные временные периоды относительно количества, совершенных правонарушений каждой категорией лиц по отдельности и в целом, количества совершенных правонарушений лицами, которые в течение года подвергались административному наказанию за тоже деяние.

Повышение размера административного штрафа за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами) не гарантирует повышение уровня соблюдения обязательных требований, установленных нормативными актами Ярославской области, ответственность за которое предусмотрена статьей 25¹⁴ Закона ЯО № 100-з со стороны пользователей платных парковок, равно как и сокращение случаев нарушения данных обязательных требований.

Таким образом, по результатам проведенной оценки, Уполномоченный считает, что проект данного нормативного правового акта требует доработки с учетом представленных им замечаний.

Замечание (комментарий) Уполномоченного органом-разработчиком не учтено, в сводке предложений представлено обоснование такого решения.

По информации, представленной в сводном отчете и сводке предложений, по итогам публичных консультаций по законопроекту иных предложений от представителей предпринимательского сообщества и других заинтересованных лиц, в том числе извещенных о проведении публичных консультаций, в адрес органа-разработчика не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, представленной МДХиТ ЯО в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Оценка регулирующего воздействия проводилась органом-разработчиком в связи с изменением действующего правового регулирования.

Основание для разработки проекта акта.

В соответствии со статьями 72, 76 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации относится к ведению субъектов Российской Федерации.

Законом Ярославской области от 28.12.2024 № 106-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в области осуществления дорожной деятельности» к полномочиям органов государственной власти Ярославской области отнесены полномочия по принятию решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования, установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Проектом закона предлагается изменить в сторону увеличения размеры административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 25¹⁴ Закона области № 100-з, а также дополнить указанную статью положением о повторности совершения правонарушения, изложив статью 25¹⁴ в следующей редакции:

«Статья 25¹⁴. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)

1. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, в нарушение требований, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области, а также парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в нарушение требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципальных образований Ярославской области либо нормативными правовыми актами Ярославской области в случае

перераспределения между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий по принятию решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования, установлению порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, установлению размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, –

влечет наложение административного штрафа на **граждан** в размере **трех тысяч рублей**; на **должностных лиц** - **пяти тысяч рублей**; на **юридических лиц** – **пятнадцати тысяч рублей**.

2. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за то же деяние, –

влечет наложение административного штрафа на **граждан** в размере **пяти тысяч рублей**; на **должностных лиц** - **десяти тысяч рублей**; на **юридических лиц** – **двадцати пяти тысяч рублей**.».

Таким образом, по части 1 статьи 25¹⁴ Закона ЯО № 100-з органом-разработчиком предлагается увеличение размеров административного штрафа для граждан и должностных лиц в двукратном размере; для юридических лиц – трехкратном размере.

Необходимо отметить, что законодатель во многих случаях закрепляет повторность в качестве самостоятельного квалифицирующего признака состава административного правонарушения, за совершение которого предусмотрена возможность назначения более строгого административного наказания. Повторность совершения административного правонарушения является обстоятельством, отягчающим административную ответственность, и имеет важное значение для применения правил назначения административных наказаний (ч.1 п.2 ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)). При применении повторности в качестве отягчающего обстоятельства ключевыми моментами являются период действия срока «подвергнутости» административному наказанию и однородность совершенного проступка.

Между тем, по мнению Уполномоченного органа, предлагаемая органом-разработчиком правовая норма об установлении административной ответственности за повторность совершения правонарушения не нашла

аргументированного обоснования в сводном отчете к проекту акта (отсутствует информация правоприменительной практики по статье 25¹⁴ Закона области № 100-з (указанная статья введена Законом ЯО от 03.07.2023 № 51-з).

Уполномоченным органом проведен мониторинг законодательства отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в ЦФО, в части анализа размеров административных штрафов, устанавливаемых региональным законодательством по сходному составу административного правонарушения (результаты приведены в Приложении).

Уполномоченный орган отмечает, что предлагаемое правовое регулирование соответствует КоАП РФ и задачам законодательства об административных правонарушениях, к числу целей которого относятся защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2). Цель административного наказания, как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения – предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами (часть 1 статьи 3.1). Вместе с тем, устанавливаемый размер санкции должен учитывать тяжесть совершения правонарушений, а степень общественной опасности нарушения – соответствовать последствиям осуществления хозяйственной деятельности юридических лиц. В связи с чем предлагаемая проектом закона норма с назначением административного штрафа для юридических лиц в размере 25 000 рублей (повторность совершения правонарушения) нуждается в обосновании.

Между тем, Уполномоченный орган обращает внимание на то, что субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности понесут расходы по уплате административных штрафов только в случае совершения ими административного правонарушения и привлечения к административной ответственности.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком соблюдены.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта закона установлено, что положений, которые вводят избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, в проекте закона не выявлено.

Положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Ярославской области, в проекте акта не выявлено. Проект закона содержит положения, которые могут повлечь дополнительные необоснованные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

«19» сентября 2025 г.

Министр экономического развития
Ярославской области



(подпись)

Р.С. Шувалов

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта	Административная ответственность, предусмотренная нормативным правовым актом	Структурная единица нормативного правового акта, устанавливающего административную ответственность
1.	г. Москва	Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»	административный штраф: граждане и должностные лица – 5 000 рублей; юридические лица – 50 000 рублей	Статья 8.14 Неуплата за размещение транспортного средства на платной городской парковке
2.	Белгородская область	Закон Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»	административный штраф в размере 1 500 рублей	Статья 3.18. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), организованными органами местного самоуправления
3.	Владимирская область	Закон Владимирской области от 14.02.2003 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области»	административный штраф: граждане – 2 000-5 000 рублей; должностные лица и юридические лица – 3 000-6 000 рублей	Статья 12. Административные правонарушения в сфере благоустройства (пункт 13. Невнесение установленной муниципальными нормативными правовыми актами платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения)
4.	Воронежская область	Закон Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ «Об административных	административный штраф в размере 3 000 рублей	Статья 33.2. Размещение транспортного средства на платной парковке

		правонарушениях на территории Воронежской области»		(парковочном месте), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения, без внесения платы за пользование парковкой (парковочным местом)
5.	Калужская область	Закон Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области»	административный штраф в размере 500 рублей	Статья 1.26. Нарушение порядка организации и деятельности парковок (парковочных мест) Невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в размере, установленном муниципальными нормативными правовыми актами
6.	Костромская область	Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»	Самовольное размещение (установка) шлагбаумов, цепей, столбов, бетонных блоков и плит и (или) использование ограждений и других предметов на территориях общего пользования в целях резервирования места для стоянки транспортного средства, а также закрытия или сужения проезжей части и тротуаров, в том числе ограничивающих проход (движение) пешеходов и проезд транспорта, если эти нарушения не подпадают под действие статей 7.1, 8.8 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	

			влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей	
7.	Курская область	Закон Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области»	административный штраф; граждане и юридические лица 1 000 рублей	Статья 29.2. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)
8.	Липецкая область	«Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» от 19.06.2017 № 83-ОЗ	административный штраф в размере 500-1 000 рублей Повторное совершение административного правонарушения – административный штраф в размере от 1 000 до 2 500 рублей	Статья 5.15. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)
9.	Рязанская область	Закон Рязанской области от 04.12.2008 № 182-ОЗ «Об административных правонарушениях»	административный штраф в размере 1 000 рублей	Статья 6.4. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)
10.	Тверская область	Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»	административный штраф: граждане, граждане, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица в размере 1 000 рублей	Статья 34.1. Неуплата за размещение транспортного средства на платной парковке (парковочном месте), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения и используемой на платной основе в соответствии с муниципальным

				нормативным правовым актом
11.	Тульская область	Закон Тульской области от 09.06.2003 № 388-ЗТО «Об административных правонарушениях в Тульской области»	административный штраф на граждан и юридических лиц в размере 2 500 рублей	Статья 8.12. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)
12.	Вологодская область	Закон Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»	административный штраф в размере 1 000 рублей	Статья 3.11. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)
13.	г. Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»	<p>Занятие парковочного места на платной парковке без оплаты влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере 3 000 рублей.</p> <p>Под занятием парковочного места на платной парковке без оплаты в настоящей статье понимается:</p> <p>размещение транспортного средства на парковочном месте на платной парковке без внесения установленной в порядке, определенном Правительством Санкт-Петербурга, платы (далее - плата);</p> <p>размещение транспортного средства на парковочном месте на платной парковке в случае внесения платы в меньшем размере;</p>	Статья 37-2. Нарушение правил пользования платными парковками

			размещение транспортного средства на парковочном месте на платной парковке в случае превышения оплаченного времени более чем на 10 минут; внесение платы более чем через 15 минут после размещения транспортного средства на парковочном месте на платной парковке	
14.	Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»	административный штраф в размере 3 000 рублей	Статья 3.10. Неуплата за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте), расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения и используемой в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе
15.	Ростовская область	Областной закон Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»	административный штраф в размере 1500 рублей	Статья 5.3. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами)
16.	Республика Башкортостан	«Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях» от 23.06.2011 № 413-з	административный штраф в размере 1 500 рублей	Статья 6.27. Неуплата за размещение транспортных средств на платной муниципальной парковке (парковочных местах)

17.	Республика Татарстан	«Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях» от 19.12.2006 № 80-ЗРТ	административный штраф: граждане – 2 500 рублей; юридические лица – 5 000 рублей	Статья 3.16. Нарушение порядка пользования платными муниципальными парковками (парковочными местами)
18.	Республика Крым	Закон Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым»	административный штраф в размере 1 500 рублей	Статья 3.19. Неуплата за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте), используемой (используемом) в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе